



G r a d i v o

za 15. izredno sejo Občinskega sveta Občine Vrhnika,

v PETEK, 28. oktobra 2005 ob 17.00 uri,

v sejni sobi Občine Vrhnika



Številka: 1-02-062-02-13/2005
Datum: 27. 10. 2005

Na podlagi 24. člena Statuta Občine Vrhnika (Ur. list RS št. 99/99, 39/00, 36/01) in na podlagi 23. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Vrhnika (Ur. list RS, št. 18/00, 57/01, 77/05)

SKLICUJEM

**15. IZREDNO SEJO Občinskega sveta, ki bo v
PETEK, 28. oktobra 2005 ob 17.00 uri, v sejni sobi Občine Vrhnika, Tržaška 1**
(kletna etaža – vhod z zadnje strani stavbe).

Za izredno sejo predlagam naslednji

DNEVNI RED:

1. Pobuda za ustanovitev nove Občine Log-Dragomer

Razlogi za sklic izredne seje:

Skupina svetnikov Občinskega sveta Občine Vrhnika g. Sumina, g. Gorjan, g. Mausar in g. Tomšič je županu dne 24. 10. 2005 posredovala pisno pobudo za sklic izredne seje z edino točko dnevnega reda "Obravnava pobude za ustanovitev nove Občine Log-Dragomer" s prilogami ter Elaborat za ustanovitev nove Občine Log-Dragomer. Vloga ni bila podana v skladu s 3. odstavkom 23. člena Poslovnika o delu Občinskega sveta, zato jo je bilo potrebno preizkusiti. Ker se vloga nanaša na odločanje o izredno pomembni zadevi, je župan predhodno pridobil strokovno mnenje občinske uprave ter potrditev s strani občinskih svetnikov, da so pripravljeni odločati o zadevi. Zaradi navedenega, seja ni bila sklicana v predlaganem roku, sklicana pa je v roku, ki ga določa v takem primeru poslovnik.

Vsebinske razloge za sklic izredne seje obrazlagajo pobudniki v sami vlogi.

ŽUPAN
OBČINE VRHNIKA
dr. Marjan Rihar l.r.

VABLJENI:

1. člani občinskega sveta
2. predsednik nadzornega odbora, Tomaž Grom
3. Predstavniki Občinske uprave:
 - Marijan Prijatelj, direktor Občinske uprave Občine Vrhnika,
4. Dopisništvo RTV Slovenija, Barbara Renčof
5. Ljubljanska redakcija DELO, Ljubljana, Katja Žižek
6. Časopis Dnevnik, Petra Trček, Gradišče 15 c, Vrhnika
7. Radio Slovenija, Val 202, Filip Šemrl
8. Uredništvo Naš časopis, Simon Seljak
9. Radio Orion
10. Radio 94
11. Center za informiranje Vrhnika

V VEDNOST:

1. Predsednikom krajevnih skupnosti v Občini Vrhnika
2. Cankarjeva knjižnica Vrhnika
3. Občina Borovnica
4. OO SDS Vrhnika
5. OO LDS Vrhnika
6. OO De SuS Vrhnika
7. OO SNS Vrhnika
8. OO ZLSD Vrhnika

Skupina svetnikov Občinskega sveta Občine Vrhnika

Log, Dragomer, 21.10.2005

OBČINA VRHNIKA
Župan dr. Marjan Rihar
Tržaška cesta 1
1360 VRHNIKA

ZADEVA: Pobuda za sklic izredne seje Občinskega sveta

Spoštovani gospod župan, dr. Marjan Rihar

Spodaj podpisani svetniki dajemo pobudo, da skladno s 23. členom Poslovnika o delu Občinskega sveta Občine Vrhnika skličete izredno sejo Občinskega sveta, ki bi naj bila v četrtek, 27.10.2005 z naslednjo točko dnevnega reda:

Obravnava pobude za ustanovitev nove občine Log-Dragomer.

Gradivo Elaborat za ustanovitev Občine Log-Dragomer prilagamo.

Obrazložitev razlogov za sklic izredne seje:

Sveta krajevnih skupnosti Dragomer-Lukovica in Log pri Brezovici sta nas seznanila s pobudo skupin krajanov kot civilne iniciative za ustanovitev nove občine Log-Dragomer. Sveta sta pobude in Elaborat obravnavala na svojih sejah v petek, 21.10.2005. Zapisnika prilagamo.

Poročevalca: MLADEN SUHINA in BRANKO GORJAN

Predlagamo sprejem naslednjega sklepa:

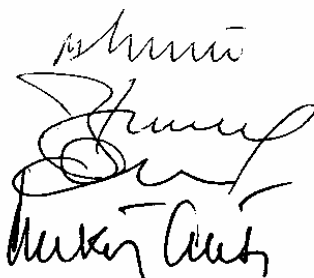
Občinski svet Občine Vrhnika podpira predlog za ustanovitev nove občine Log-Dragomer ter ga posreduje v nadaljnji postopek Državnemu zboru.

Svetniki: MLADEN SUHINA

BRANKO GORJAN

MAVSAR ŽBETAR

Vinko Tomšič



**KRAJEVNA SKUPNOST LOG PRI BREZOVICI
LOŠKA CESTA 18
1358 LOG PRI BREZOVICI**

Log: 21.10.2005

2

ZADEVA: Pobuda skupine krajanov za ustanovitev občine
Log-Dragomer

13. izredna seja Sveta Krajevnih skupnosti Log, ki je bil dne 21.10.2005 ob 19. uri v prostorih
Gasilskega doma na Logu, Loška cesta 18

PRISOTNI: Ludvik Rožnik (predsednik), Gutnik (član), Kraner (član), Rcmškar Marko
(vabljen), Gorjan (zunanji član), Prah (zapisnikar).

ODSOTNI: Popit (član), Volf (član).

Na seji je bila samo ena točka dnevnega reda in to:

- Pobuda skupine krajanov za ustanovitev občine Log-Dragomer.

Po razpravi je Svet sprejel naslednji

SKLEP: Svet krajevnih skupnosti Log sprejema pobudo in daje predlog, da se območje Log
pri Brezovici skupaj z območjem Dragomer-Lukovica izloči iz sedanje občine Vrhnika in se
ustanovi nova občina Log-Dragomer.

Pripravljen elaborat se posreduje skupaj s tem sklepom v Državni zbor Republike Slovenije.

Prisotni so enoglasno sprejeli ta sklep.

Zapisala:
Pavla Prah
Prah

Predsednik Sveta Krajevnih skupnosti Log:
Ludvik Rožnik



KRAJEVNA SKUPNOST DRAGOMER-LUKOVICA
Dragomer, Na Grivi 5
1351 BREZOVICA PRI LJUBLJANI
Številka:36-Z/05 Datum:21.10.2005

Zapisnik 36. seje Sveta KS Dragomer-Lukovica, ki je bila dne 21. 10. 2005 ob 20,00 uri v Domu krajanov v Dragomerju.

Prisotni člani Sveta KS: Mladen Sumina, Ciril Krašovec, Simon Perko, Alojz Kavčnik, Jožef Meznarič in Jože Grabnar.

Na seje se ne vabi Irena Marinko, ki je podala odstopno izjavo.

Ostali prisotni: Andrej Skrt, predsednik Nadzornega odbora KS.
Jože Sevšek, Olga Drogenik, Daniel Mlakar in Marko Gregorin,
predstavniki skupine krajanov.

Predsednik Sveta KS Mladen Sumina je pozdravil vse navzoče in obrazložil razloge za sklic seje, ki jo je sklical skladno s 37. členom Statuta KS na podlagi pobud posameznih krajanov in skupine krajanov kot civilne iniciative.

Po uvodni obrazložitvi razlogov za sklic je predlagal naslednji

DNEVNI RED:

1. Pobuda skupine krajanov za ustanovitev Občine LOG-DRAGOMER

Glasovanje

Navzočih: 6

ZA: 6

Dnevni red je bil sprejet.

Ad 1) Pobuda skupine krajanov za ustanovitev Občine LOG-DRAGOMER

Predsednik Sveta KS je prisotne informiral o klicih posameznih krajanov in krajanov z vprašanji ali Svet KS vodi kakšne aktivnosti za izločitev območij krajevnih skupnosti Dragomer-Lukovica in Log pri Brezovici iz sedanje Občine Vrhnika in ustanovitev nove občine na tem območju z imenom Občina Log-Dragomer.

Svetu KS je pobudo s strani skupine krajanov predstavil Simon Perko.

Predsednik je v imenu Sveta KS informiral predstavnike skupine krajanov, da Svet v tekočem mandatu ni vodil nikakršne aktivnosti za ustanovitev nove občine predvsem zaradi negativnih izkušenj izpred štirih let, ko je s strani Svetov KS Dragomer-Lukovica in Log pri Brezovici pobuda bila vložena, a v Državnem zboru ni bila sprejeta. Po prejemu pobude za ustanovitev nove občine s strani skupine krajanov je nemudoma sklical sejo Sveta KS.

O pobudi za ustanovitev nove občine so razpravljali vsi člani Sveta KS in ostali udeleženci seje. Vsi so s pobudo soglašali in jo podpirali.

Po razpravi je predsednik predlagal naslednja

sklepa:

1. Svet KS sprejema pobudo, da se območje KS Dragomer-Lukovica skupaj z območjem KS Log pri Brezovici izloči iz sedanje občine Vrhnika, ter da se za območje obeh krajevnih skupnosti ustanovi nova občina z imenom Občina LOG-DRAGOMER s sedežem v Dragomerju, Na Grivi 5, 1351 Brezovica pri Ljubljani. Sprejme se pripravljen Elaborat za ustanovitev nove občine. Pobudo z Elaboratom se posreduje v parlamentarni postopek skladno z Zakonom o lokalni samoupravi.
2. Pobuda se najprej posreduje Občinskemu svetu Občine Vrhnika, ki se ga prosi, da jo obravnava in sprejme ter kot svoj predlog za ustanovitev nove občine Log-Dragomer pošlje v nadaljni postopek Državnemu zboru RS.

Glasovanje

Navzočih: 6

ZA: 6

Sklepa sta bila soglasno sprejeta.

Zapisal:

Ciril Krašovec



Predsednik Sveta KS:

Mladen Sumina





REPUBLIKA SLOVENIJA

ELABORAT

za ustanovitev nove občine

LOG – DRAGOMER

September, 2005

KAZALO

1. *PRAVNA PODLAGA*
2. *RAZLOGI ZA USTANOVITEV OBČINE LOG-DRAGOMER*
3. *PREDSTAVITEV OBMOČJA NOVE OBČINE Z GRAFIČNIM PRIKAZOM*
 - 3.1. *Zgodovinska in geografska predstavitev*
 - 3.2. *Prebivalstvo*
 - 3.3. *Podatki o novi občini*
4. *IZPOLNJEVANJE POGOJEV ZA USTANOVITEV NOVE OBČINE*
 - 4.1. *Izpolnjevanje pogojev po 13.a členu ZLS*
 - 4.1.1. *Število prebivalcev*
 - 4.1.2. *Zgodovinski razlogi*
 - 4.1.3. *Geografski razlogi*
 - 4.1.4. *Gospodarski razlogi*
 - 4.2. *Izpolnjevanje drugih pogojev v skladu z 13. členom ZLS*
 - 4.2.1. *Osnovno šolstvo in varstvo otrok*
 - 4.2.2. *Primarno zdravstveno varstvo*
 - 4.2.3. *Preskrba z življenjskimi potrebščinami*
 - 4.2.4. *Komunalna opremljenost (oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda, oskrba z električno energijo)*
 - 4.2.5. *Poštna in bančne storitve*
 - 4.2.6. *Knjižnica (splošna ali šolska)*
 - 4.2.7. *Prostori za upravno dejavnost lokalnih skupnosti*
 - 4.2.8. *Ostale dejavnosti*
5. *ORGANIZIRANJE OBČINSKE UPRAVE IN JAVNIH SLUŽB*
6. *FINANCIRANJE NALOG, KI JIH BO V SKLADU Z USTAVO IN ZAKONI OPRAVLJALA OBČINA*
7. *PREDLOG*

PRILOGE

1. Pravna podlaga

Ustava Republike Slovenije določa osnove za uresničevanje lokalne samouprave v občinah. Občina pa se ustanovi z zakonom po prej opravljenem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev na določenem območju (139. člen URS).

Tudi Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93, 6/94 – odl. US, 45/94 – odl. US, 57/94, 14/95, 20/95 – odl. US, 63/95 – obvezna razlaga, 9/96 – odl. US, 44/96 – odl. US, 26/97, 70/97, 10/98, 74/98, 59/99 – odl. US, 70/00, 51/02, 108/03 – odl. US in 72/05) v 15. členu določa, da »se del občine, ki obsega območje naselja ali več sosednjih naselij, lahko izloči iz občine in ustanovi kot nova občina, če se za to na referendumu v tem delu občine odloči večina volivcev, ki so glasovali, in če oba tako nastala dela občine tudi izpolnjujeta pogoje za novo občino«. Občina mora torej biti sposobna zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev in izpolnjevati druge naloge v skladu z ustavo in zakonom.

Lokalna samouprava je pravica ljudi (9. člen URS), s katero se daje občanom možnost neposrednega odločanja o vprašanih razvoja kraja. Tako se uresničuje temeljno načelo demokratičnosti.

Zavedajoč se ustavne možnosti in upoštevajoč vse zakonske podlage ter v skladu z evropsko listino o lokalni samoupravi in priporočili EU je Civilna iniciativa, ob popolni podpori Sveta KS Log pri Brezovici in Sveta KS Dragomer - Lukovica sprejela sklep, da posreduje preko poslancev državnega zbora pobudo za izločitev dela občine Vrhnika oziroma za ustanovitev nove občine Log-Dragomer. Pobuda z argumenti o upravičenosti do samostojne občine dopolnjuje Elaborat za ustanovitev občine.

Civilna iniciativa, Sveti KS in prebivalci obeh krajevnih skupnosti so prepričani, da nova občina izpolnjuje vse pogoje iz prvega odstavka 13. člena ZLS. Z 3.519 prebivalci zadovoljujemo pogoju iz tretjega odstavka 13.a člena, ki omogoča ustanovitev občine z manj kot 5000, vendar ne manj kot 2000 prebivalcev. Za to pa morajo obstajati geografski, obmejni, zgodovinski ali gospodarski razlogi. Svet krajevne skupnosti je prepričan, da je izjemnost za odstopanje od zakonskih kriterijev v elaboratu tehtno obrazložena. V primeru izločitve občina Vrhnika še vedno izpolnjuje vse pogoje za občino.

Ugotavljamo, da bo novo nastala občina sposobna zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev in izpolnjevati druge naloge v skladu z ustavo in zakonom ter da so podani vsi zakonski pogoji za začetek predpisanega postopka za ustanovitev občine.

Log Dragomer, september 2005

2. RAZLOGI ZA USTANOVITEV OBČINE LOG-DRAGOMER

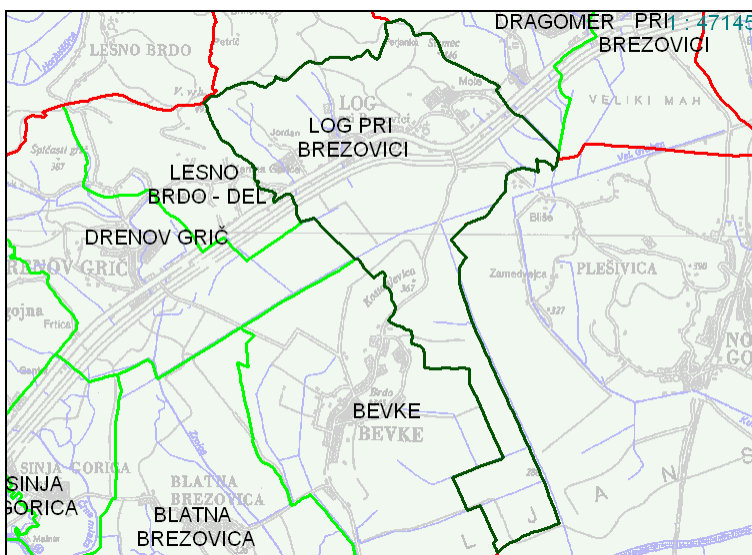
Razlogi za predlagano ustanovitev nove občine so zlasti naslednji:

- 1. Državljeni imajo ustavno in zakonsko pravico do odločitve in izražanja volje ter zadovoljevanja svojih potreb in interesov v bivanjskem okolju za dvig kvalitete življenja.*
- 2. Območje krajevnih skupnosti Log pri Brezovici in Dragomer-Lukovica je že bilo v preteklosti združeno v svoji občini. Občina Log, ustanovljena v letu 1907, je obsegala vasi Dragomer, Lukovica in Log, ki še danes spadajo v katastrsko območje k. o. Log, leta 1934 pa ji je bila za krajše obdobje priključena tudi vas Brezje.*
- 3. Nova občina Log-Dragomer se je sposobna samofinancirati. Ta njena finančna samostojnost je utemeljena na deležu dohodnine, ki ga danes prispevajo prebivalci predvidene nove občine Log-Dragomer v državni proračun in posredno preko njega v proračun občine.*
- 4. Projekcija finančne zmožnosti nove občine omogoča učinkovitejše reševanje infrastrukturnih projektov na področju ekologije, celovite varnosti v prometu, razvoju podeželja in ustvarjanje pogojev za razvoj podjetništva, ki bo omogočal zmanjševanje brezposlenosti tudi prebivalcem iz širše okolice.*
- 5. Število prebivalcev se iz leta v leto povečuje, kar zahteva tudi zaradi bližine glavnega mesta vzdrževanje ustrezne kvalitete življenja, ki se kaže v ustrezni komunalni urejenosti kraja ter zagotovitvi ustrezne prometne infrastrukture, kar kot samostojna občina v prihodnje lažje in učinkoviteje razrešujemo.*

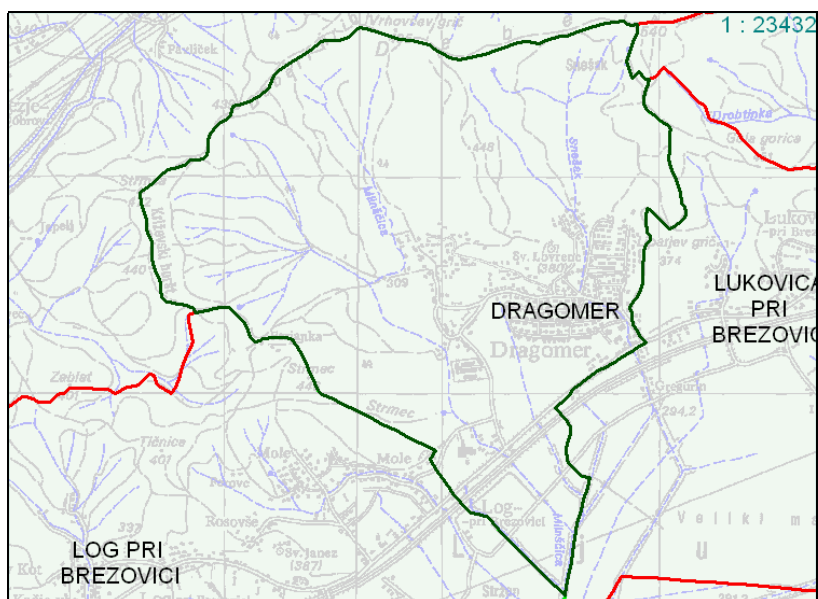
3. PREDSTAVITEV OBMOČJA NOVE OBČINE Z GRAFIČNIM PRIKAZOM

3.1. Geografska in zgodovinska predstavitev

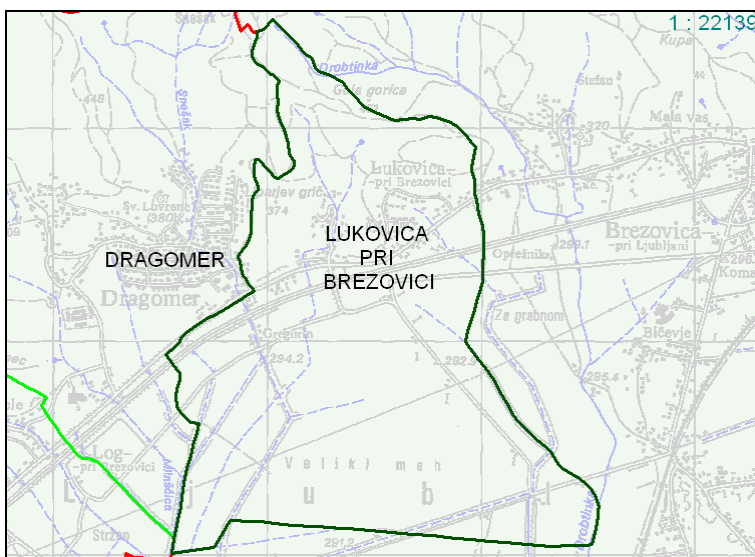
Območje predvidene občine Log – Dragomer leži ob stari magistralni cesti Ljubljana-Koper, jugozahodno od Ljubljane. Od Ljubljane je oddaljeno 10 km, prav toliko pa tudi od Vrhnike. Na severovzhodu območje meji na občino Brezovica (prej občina Ljubljana – Vič), na jugozahodu pa z občino Vrhnika. Na severni strani so poddolomitski hribi, proti jugu pa se odpira široka močvirna ravnina ljubljanskega Barja, ki se zaključi ob reki Ljubljanici. Danes območje obsega krajevne skupnosti Log pri Brezovici in Dragomer – Lukovica oziroma naselja Log pri Brezovici, Dragomer in Lukovico pri Brezovici. Vzporedno z staro magistralno cesto Ljubljana-Koper poteka avtocesta Ljubljana - Postojna, ki ima v kraju Log cestninsko postajo. Magistralna cesta je hkrati osnova za redno primestno avtobusno povezavo z Ljubljano in Vrhniko. Z lokalnimi cestami je povezano tudi z bližnjimi naselji Bevke, Plešivica in Vnanje Gorice. Do leta 1964 je južno od magistralne ceste potekala tudi železnica Ljubljana-Vrhnika, ki je bila nekoč edina povezava prebivalcev severnega barjanskega obrobja z Ljubljano in Vrhniko.



NASELJE: LOG PRI BREZOVICI



NASELJE: DRAGOMER



**NASELJE: LUKOVICA PRI
BREZOVICI**

Obravnavano območje bodoče občine je bilo pred drugo svetovno vojno že samostojna občina Log, ki je bila ustanovljena leta 1907. V to občino so spadala naselja Log pri Brezovici, Dragomer in Lukovica, ki še danes skupaj spadajo v katastrsko območje k. o. Log z 1.339 ha površine. Ko so se občine širile, so k občini Log leta 1934 priključili tudi vas Brezje. Po letu 1945 se je občina Log, tako kot vse občine, preimenovala v KLO (krajevni ljudski odbor) Log, leta 1952 pa je bila priključena občini Brezovica. Na referendumu, ki je bil razpisan leta 1955, so se krajani Dragomerja, Lukovice in Loga odločili, da se namesto občini Ljubljana-Vič priključijo občini Vrhnika.

Ime Log izvira iz poimenovanja močvirnih barjanskih travnikov, ob katere so se naselili naši predniki. Rimljani, ki so bili odlični graditelji, so se na širšem območju barja proslavili s cestnimi projekti, na Logu pa pustili svojo dediščino z vicinalno cesto, ki je vodila proti Igu. Na območju Loga je cesta domnevno vodila čez prelaz Rosovže in nižje ob hribu prav tam, kjer je danes Rimska cesta. Prav tako naj bi na Logu bila tudi znamenita rimska preprežna postaja Ad nonum (Pri devetem miljniku), na kar sta spominjala sarkofag in miljnik (obcestni kamen) pri stari Vrbičevi hiši. V 6. stoletju so se v te kraje naselili Slovani, t. i. alpski Slovani, na kar pričajo številna poimenovanja tukajšnjih ledin (Rastovke, Wakotenica, ...).

Kraj Log oziroma njegovi zaselki so prvič omenjeni v listini iz leta 1479, v kateri habsburški vladar podarja svoja posestva v Molah. Iz nje je moč tudi razbrati, da je na območju samo naselja Log takrat bilo 12 kmetij. Ob tem je v 19. stoletju Log dvakrat skoraj v celoti pogorel, leta 1895 pa ga je prizadel še rušilni potres. Naselja predvidene občine, ki so se začela razvijati ob cesti, so se širila proti obronkom gozda in proti barju. Leta 1910 je takratni župan na Logu uspel zagotoviti podružnični oddelek osnovne šole, leta 1929 pa je bila zgrajena prva osnovna šola na Logu, ki je imela dve učilnici, pisarno, jedilnico in dve stanovanji za učitelje.

3.2. Prebivalstvo

Po podatkih občinske uprave Vrhnika živi danes na območju predvidene bodoče občine Log-Dragomer s stalnim prebivališčem okoli 3.500 prebivalcev, od tega okoli 1.500 v Krajevni skupnosti Log in okoli 2.000 v Krajevni skupnosti Dragomer-Lukovica. Struktura prebivalstva je glede na zaposlovanje okvirno naslednja:

- 65% aktivno prebivalstvo
- 20% upokojenci
- 10% malo gospodarstvo
- 5% kmetijstvo

Med aktivnim prebivalstvom je tudi 18 samostojnih poklicev, 105 obrtnikov in 174 pravnih oseb, ki v glavnem vsa predstavljajo družinska podjetja z veliko možnostjo širitve svoje dejavnosti in novega zaposlovanja.

Izobrazbena struktura krajanov je glede na občinsko in republiško povprečje nadpovprečna. Med krajanje je več doktorjev znanosti, univerzitetnih profesorjev, univerzitetno izobraženih kadrov ter gospodarstvenikov in nekaj diplomatov.

3.3. Infrastruktura bodoče občine danes

Prebivalci območja bodoče občine so s krajevnimi in občinskimi samoprispevki, s prostovoljnim delom in donacijami zgradili lastno infrastrukturo, ki so si jo ustvarili v času ekspanzije gradnje naselij. Tako so že leta 1982 imeli:

- vrtec na Logu in v Dragomerju
- popolno osemletko (novo zgrajena stavba)
- gasilski dom na Logu in v Dragomerju ter dom krajevne skupnosti (novo zgrajena stavba v Dragomerju)
- pokopališče na Logu in v Dragomerju
- dokaj urejeno kanalizacijo in delno regulirane hudournike
- trgovina na Logu in v Dragomerju
- športna igrišča, zgrajena pretežno s prostovoljnim delom
- dve zobni ambulanti,
- fitness center na Logu.

Dragomer – Lukovica je v tem času veljala za prestižno krajevno skupnost, prostovoljno športno društvo pa za največje v Sloveniji. V Dragomerju je bilo to najbolj opremljeno gasilsko društvo med Ljubljano in Vrhniko. V prvi in drugi polovici osemdesetih let so se Log, Dragomer in Lukovica še naprej intenzivno širili. V Dragomerju je nastala vrsta individualnih hiš nad Staro vasjo (zahodni del Dragomerja). Zaključena je bila gradnja srednjega dela z vrstnimi hišami na južnem delu Dragomerja. V zadnjem času se tudi KS Log širi v smislu odpiranja novih zazidalnih območij, vendar njen razvoj zaostaja za potrebami, ki jih takšno širjenje prinaša zlasti na področju širitve in vzdrževanja ustrezne komunalne infrastrukture.

Med občino Brezovica (omejitev hitrosti 50 km / h) in Drenovim gričem ni zagotovljena celotna osnovna varnost za gibanje pešcev in otrok. Na tem odseku magistralne ceste so vsako leto 3 nesreče s smrtnim izidom, 5 povoženih na prehodih čez cesto in več prometnih nesreč z lažjimi telesnimi poškodbami.

V krajevnih skupnostih je razvito kulturno in športno življenje. Ostale proste aktivnosti se odvijajo v okviru številnih društev in interesnih skupnosti. Bodoča občina razpolaga z objekti za rekreativno in športno dejavnost.

Nova občina Log-Dragomer, v katero bodo spadala naselja:

***Dragomer,
Log pri Brezovici in
Lukovica pri Brezovici***

na 1.109 ha površine z okoli 3.500 prebivalci, bo delovala v današnjih prostorih Doma krajanov KS Dragomer – Lukovica, ki omogoča nemoteno delovanje nove občine, na naslovu:

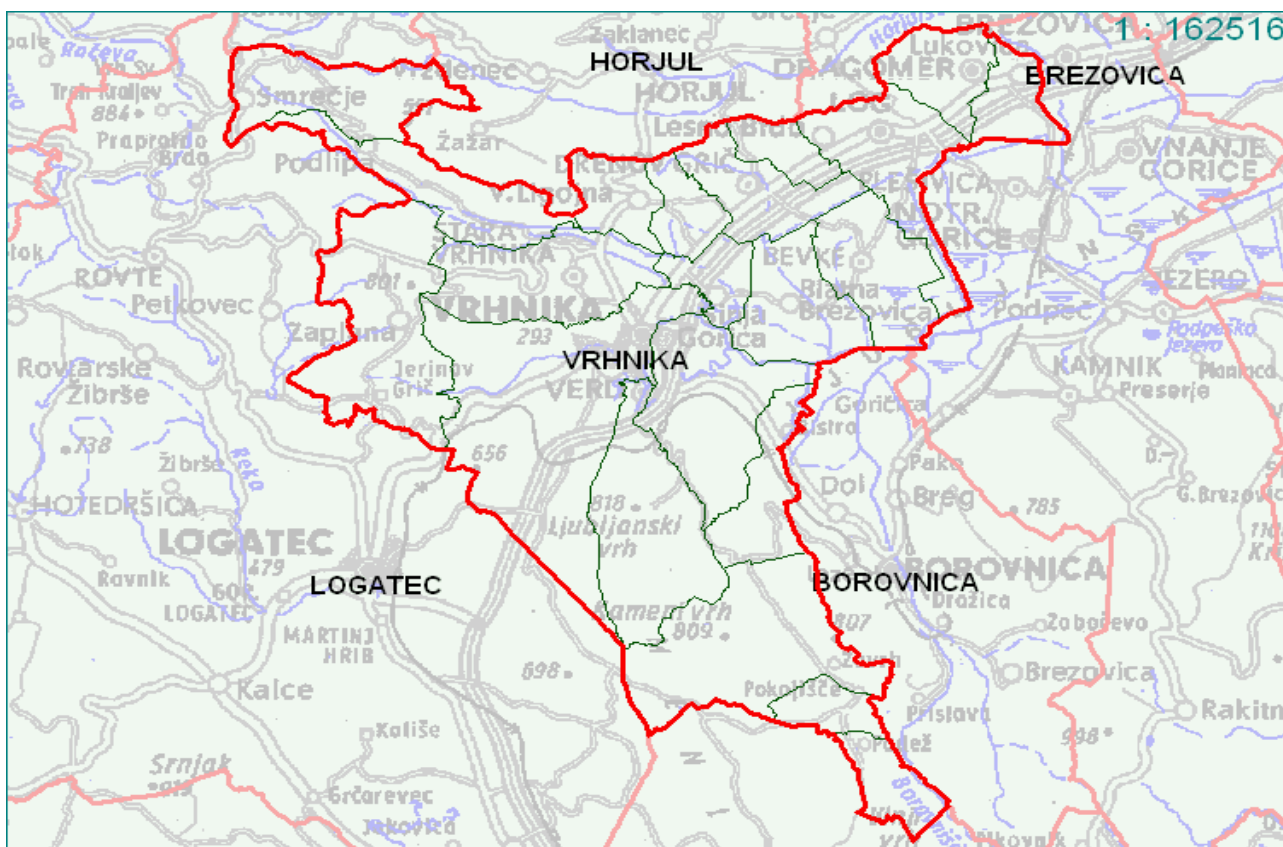
Na Grivi 5, 1351 Brezovica pri Ljubljani.

Ime nove občine bo Občina Log – Dragomer

Ali bo ostanek občine Vrhnika še zagotavljal pogoje za občino po izločitvi dela ?

Z izločitvijo dela območja (dveh krajevnih skupnosti) iz dosedanje občine Vrhnika, bo ostali del občine v celoti še naprej izpolnjeval pogoje ki jih zakon določa za občino, saj bi sedanja občina Vrhnika po izločitvi dela štela okoli 14.500 prebivalcev in po površini merila okoli 145 km². Istočasno to pomeni, da se s tem predlogom ne bo poslabšal položaj občine, ki se spreminja.

Občina Vrhnika bo v slovenskem merilu še vedno zadržala visoko mesto glede na pobrano dohodnino. Še naprej bo zagotavljala: osemletno šolanje na OŠ I.Cankar in A.M.Slomšek ter varstvo otrok, primarno zdravstveno varstvo v Zdrav. domu Vrhnika, preskrbo z življenjskimi potrebščinami (več trgovin z živili in mešanim blagom in še več bo zgrajenih v bližnji prihodnosti), komunalno opremljenost (oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda, oskrba z električno energijo), poštno in bančne storitve (Pošte 1360, NLB, SKB, Kmečka banka), knjižnično dejavnost (splošna in šolska) in dosedanje prostore za upravno dejavnost lokalnih skupnosti.



4. IZPOLNJEVANJE POGOJEV ZA USTANOVITEV NOVE OBČINE

4.1. Izpolnjevanje pogojev po 13.a členu ZLS

4.1.1. Število prebivalcev

V skladu z zadnjimi spremembami Zakona o lokalni samoupravi in sicer v skladu z 13.a členom ZLS se lahko zaradi geografskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih razlogov izjemoma ustanovi občina, ki ima manj kot 5.000, vendar ne manj kot 2.000 prebivalcev.

Glede na to, da ima bodoča občina okoli 3.500 prebivalcev in da kot taka bi bila po številu prebivalcev na približno 130. mestu med vsemi slovenskimi občinami ter da je v skladu z zgornjimi določili zakona, bodoča občina izpolnjuje pogoje v skladu z 13. a členom ZLS.

4.1.2. Zgodovinski razlogi

Poleg že zgoraj v 3. poglavju omenjenih zgodovinskih značilnosti je ponovno potrebno poudariti, da je območje krajevnih skupnosti Log in Dragomer-Lukovica v preteklosti že bilo združeno v svoji občini. Občina Log, ustanovljena v letu 1907, je obsegala vasi Dragomer, Lukovica in Log, ki še danes spadajo v katastrsko območje k. o. Log, leta 1934 pa ji je bila za krajše obdobje priključena tudi vas Brezje. Po letu 1945 se je, tako kot vse občine, preimenovala v KLO (krajevni ljudski odbor) Log, leta 1952 pa je bila priključena občini Brezovica. Na referendumu, ki je bil razpisan leta 1955, so se krajanje Dragomerja, Lukovice in Loga odločili, da se namesto občini Ljubljana-Vič priključijo občini Vrhnika.



Slika 1: Odbor občine Log iz leta 1934 z županom Ivanom Remškarjem

Ponovna ustanovitev nove občine ima temelje v že nekdanji pred 2. svetovno vojno delujoči občini Log.

4.1.3. Geografski razlogi

Geografska lega omenjenih naselij je vsekakor primerna za ustanovitev samostojne občine, saj omenjena naselja ležijo na območju, ki ima zagotovljene tako komunalne kot prometne povezave s katerimi se lahko vključuje v širši prostor. Bližina Ljubljane ter Vrhnike in Brezovice, ki sta že centra samostojnih občin, zagotavlja, da v novoustanovljeni občini ne bo težav z zaposlovanjem prebivalstva, zato zaradi ustanovitve nove občine tudi ne pričakujemo dodatnih socialnih problemov.

Pomemben geografski razlog za ustanovitev nove občine je v tem, da vpetost območja nove občine v Ljubljansko barje omogoča boljše in učinkovitejše razreševanje komunalnih, ekoloških, turističnih in drugih projektov tudi z sodelovanjem preko Regionalne razvojne agencije . Ljubljanske urbane regije.

Zaradi lege naselij Dragomer, Lukovica in Log, ki so na meji sedanje občine Vrhnika, je vpliv krajevnih skupnosti Log in Dragomer-Lukovica na sprejemanje odločitev v sedanji občini zanemarljiv. Kot periferija dosedanje občine Vrhnika, predmetna naselja niso bila enakovredno obravnavana, niti niso bile dovolj dobro analizirane njihove posebne lokalne potrebe, še več, glede na lego njihov specifičen status.

4.1.4. Gospodarski razlogi

Na območju predvidene novoustanovljene občine nimamo večjih socialnih in ekonomskih težav, saj struktura zaposlenosti prebivalstva kaže zelo nizko stopnjo brezposelnosti. Že dosedanjih skoraj 300 poslovnih subjektov na območju predvidene nove občine pomeni nadpovprečno gospodarsko umestitev v slovenski prostor. Z spremembo srednjeročnega in dolgoročnega družbenega plana občina Vrhnika, sprejetega v letu 2004 so podane nove možnosti razvoja poslovnih dejavnosti na območju nove industrijske cone na Logu (cca. 10 ha)med magistralno cesto in avtocesto. Ta sprememba prostorskega plana pomeni, da so podani novi in obsežni pogoji za razvoj podjetništva in možnosti zaposlovanja.

Po podatkih Davčne uprave RS za leto 2003 znaša pobrana dohodnina zavezancev (2.216) s področja nove občine okoli 1.185 mio SIT, kar pomeni, da se nova občina uvršča na 73. mesto med slovenskimi občinami po pobrani dohodnini. Na drugi strani pa pomeni, da se je občina sposobna že na podlagi pobrane dohodnine sama financirati oziroma preživeti.

Na osnovi predstavljenih argumentov ocenjujemo, da bo novoustanovljena občina v vsakem primeru sposobna zagotavljati prihodke v višini primerne porabe na prebivalca v RS, ki ga določi država. Ob upoštevanju poglavitnih odhodkov občine, ki jih predstavljajo stroški občinske uprave, socialni transferji in investicije smo prepričani, da bo v novoustanovljeni občini ostalo v krajevnih skupnostih Log in Dragomer-Lukovica za investicije neprimerno več sredstev kot v sedanjih razmerah.

4.2. Izpolnjevanje drugih pogojev v skladu z 13. členom ZLS

4.2.1. Osnovno šolstvo in varstvo otrok

Razvoj šolstva na Logu se začelja z letom 1855, ko se je začelo šolanje otrok na Brezovici. Leta 1910 je takratnemu županu uspelo odpreti podružnično šolo na Logu. Vsa tri naselja so z občinskim samopriskom zgradila novo osnovno šolo leta 1981, ki je bila poimenovana po svoji geografski legi v osnovno šolo Log-Dragomer. Po več kot 20 letih je v letu 2005 osnovna šola dobila nov prizidek za potrebe devetletke.

Varstvo otrok je urejeno v dveh enotah VVZ Antonije Kucler z Vrhnike in sicer na Logu in v Dragomerju.

4.2.2. Primarno zdravstveno varstvo

Zdravstvene storitve so na obravnavanem območju danes nekoliko okrnjene. Pred leti je namreč Zdravstveni dom Vrhnika, ki sicer tudi na območju Log - Dragomerja pokriva primarno zdravstveno varstvo, v gasilskem domu na Logu omogočil redno tedensko preverjanje krvnega tlaka, prav tako pa je bil odprt otroški dispanzer v osnovno šoli Log Dragomer. Privatno zobno ambulanto je odprl tudi zasebni zdravnik na Logu. Splošne zdravstvene in lekarniške storitve imamo zagotovljene v neposredni bližini v Vnanjih goricah (4 km) oziroma na Vrhniki (10 km). Splošni zdravnik, ki deluje v Zdravstvenem domu Vrhnika, domuje v Dragomerju. V naselju imamo zdravnike s koncesijo, imamo pa tudi specialiste različnih profilov.

4.2.3. Preskrba z življenjskimi potrebščinami

Na Logu preskrbo z življenjskimi potrebščinami zagotavlja samopostrežna trgovina Mercator, v Dragomerju pa Kmetijska zadruga Vrhnika. Poudariti je potrebno da obstaja velik interes po novih preskrbovalnih kapacitetah z široko paleto asortimana, bencinskim servisom, čistilnico, mesnico in drugimi za kraj pomembnimi storitvami z vidika posameznih velikih trgovskih mrež.

4.2.4. Komunalna opremljenost (oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda, oskrba z električno energijo)

Celotna komunalna urejenost je splošno gledano zadovoljivo urejena. Urejeno imamo nemoteno oskrbo s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda ter električno energijo. Oskrbo z električno energijo zagotavlja Elektro Ljubljana okolica. Oskrbo s pitno vodo in odvoz smeti in odvoz smeti pa Komunalno podjetje Vrhnika. Slednja je tudi zadolžena za investicije na področju kanalizacije in čistilne naprave. Kanalizacija je bila zgrajena v skladu z zazidalnim načrtom še iz leta 1975, danes pa razpada predvsem zato, ker se ne vzdržuje. Na prvotno kanalizacijo je bilo narejeno veliko novih priključkov, ki so bili v večini žal narejeni nestrokovno. V pripravi je tudi izvedba čistilne naprave.

Skrb za komunalno opremljenost je bila vseskozi velika tudi zaradi dejstva, da občina ni utegnila zadovoljivo sproti reševati tovrstnih krajevnih problemov. V ta namen so krajani s prostovoljnim delom in dodatnimi denarnimi prispevki pripomogli k učinkovitejšemu urejanju komunalne infrastrukture. Le na tak način smo lahko zadovoljevali tovrstne potrebe in razvoj kraja.

Skozi območje teče nekaj manjših in večjih hudourniških pritokov. Delno so regulirani in speljani v betonske cevovode različnih dimenzij. V potoke se speljani kanali iz posameznih hiš, odpadne in sanitarne vode, ki potoke polnijo z različnimi odpadnimi materiali, mašijo vodne cevi ter ustvarjajo smrad in neprijetne bivalne okoliščine. S seboj voda ob večjih nalivih prinese tudi veliko mulja in ga odlaga na cesti oziroma se razliva po kmetijskih površinah.

4.2.5. Poštne in bančne storitve

V letu 2004 je območje bodoče občine pridobilo novo pošto Log pri Brezovici z številko 1358. Objekt je sodoben in zadovoljuje nemotene poštne ter bančne storitve za celotno območje. Poleg objekta pošte na trgovini Mercator je nameščen bankomat.

Telefonsko omrežje z optičnimi kabli pokriva vsa tri naselja. Vgrajena digitalna centrala v prostorih doma krajanov KS Dragomer Lukovica omogoča širitev telefonskih števil ter analognih in digitalnih internetnih priključkov.

4.2.6. Knjižnica (splošna ali šolska)

V bodoči občini imamo zagotovljeno tudi šolsko knjižnico, ki deluje v prostorih osnovne šole Log – Dragomer.

4.2.7. Prostori za upravno dejavnost lokalnih skupnosti

Sedanji prostori doma krajanov KS Dragomer – Lukovica (cca. 120 m²) zadostujejo za delovanje nove bodoče občine, prav tako bodo koristni prostori na Logu pri Brezovici. .

Krajani bodo še naprej vezani na upravno enoto na Vrhniki, saj so z njenim delom zadovoljni.

ZAKLJUČEK

Iz navedenega izhaja, da občina izpolnjuje z zakonom določene pogoje za ustanovitev občine. Občina je torej sposobna zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev in izpolnjevati druge naloge v skladu z zakonom.

Občina ima več kot 2000 prebivalcev.

Izpolnjevanje pogoja, da je možno ustanoviti občino z manj kot 5000 prebivalci, vendar ne manj kot 2000, pa utemeljuje z geografskimi, zgodovinskimi in drugimi razlogi.

5. ORGANIZIRANJE OBČINSKE UPRAVE IN JAVNIH SLUŽB

Občinsko upravo bi po vzoru drugih občin s podobnim številom prebivalcev organizirali kot enovit organ z okrog 5 zaposlenimi z ustrežno strokovno izobrazbo.

Občinski svet bi štel 13 članov.

Nova občina si bo v tistih javnih službah, ki delujejo na območju občine Vrhnika ali širše, obdržala ustanoviteljske pravice in si na ta način zagotovila izvajanje določene dejavnosti na svojem območju.

Ker se zavedamo, da je občina predvsem komunalna skupnost, si bomo prizadevali za vzpostavitev organov skupne medobčinske uprave na primer na področju inšpekcijske, urbanistične službe, itd.

6. *FINANCIRANJE NALOG, KI JIH BO V SKLADU Z USTAVO IN ZAKONI OPRAVLJALA OBČINA*

Financiranje nalog, ki jih bo v skladu z ustavo in zakonom opravljala občina, bo urejeno v skladu z zakonom o financiranju občin in drugimi zakonskimi in podzakonskimi akti ter akti občine. Financiranje nalog lokalnih zadev javnega pomena bo urejeno z letnim občinskim proračunom.

Primerna poraba na prebivalca se določa za vsako proračunsko leto posebej kot povprečni znesek sredstev na prebivalca v Republiki Sloveniji.

Novi občini Log – Dragomer bi v skladu z zakoni pripadali naslednji lastni prihodki:

- *dohodnina*
- *davek na dediščino in darila*
- *davek na dobitke iger na srečo*
- *davek na promet z nepremičninami*
- *upravne takse*
- *posebna taksa za uporabo igralnih avtomatov znotraj igralnic*
- *davek od premoženja*
- *turistične takse*
- *odškodnine od sprememb namembnosti kmetijskega zemljišča ali gozda*
- *odškodnine in nadomestila za degradacijo prostora in onesnaženje okolja*

Poleg navedenih odstopljenih davščin in taks, ki jih določajo posamezni predpisi, lahko občina predpiše na svojem območju še naslednje obveznosti oziroma jih je dolžna predpisati vsaj v povprečni višini določeni v državi. Ti davki oziroma obveznosti so:

- *komunalni prispevek po zakonu o stavbnih zemljiščih*
- *nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča*
- *davek na nezazidana stavbna zemljišča*
- *komunalne takse po zakonu o komunalnih taksah*
- *razne pristojbine*
- *prihodki uprave*
- *prihodki določeni z drugimi pravnimi akti*

To so prihodki proračuna občine, ki jih občina uporabi za izvajanje svojih nalog. Občina pa ima možnost, da pridobi sredstva za investicije tudi iz drugih virov, ki jih na osnovi programa investicij sofinancira država (sofinanciranje v šolstvo, zdravstvo, telesno kulturo, otroško varstvo, komunalno infrastrukturo - ceste, vodovodi, čistilne naprave, odlagališča odpadkov) ali iz skladov EU, ki financirajo ali sofinancirajo določene razvojne programe.

Glavni prihodek občine je dohodnina, pri čemer bi na podlagi podatkov leta 2003 za občino Log – Dragomer le ta znašala cca 415 mio SIT. Skupni prihodki bi v izdelani simulaciji za leto 2005 v bodoči občini Log-Dragomer znašali nekaj manj kot 692 mio SIT. Podroben prikaz prihodkov je podan v nadaljevanju. Simulacija občinskega proračuna za leto 2005 zagotavlja, da se predvideni stroški (odhodki), s katerimi občina financira izvajanja ustavnih in zakonih nalog, pokrivajo s predvidenimi prihodki.

PRORAČUN OBČINE LOG-DRAGOMER ZA LETO 2005

		<i>V sit</i>
	CELOTNI PRIHODKI (700+703+704+706)	692.000.000
7000	<i>Dohodnina</i>	415.000.000
	SKUPAJ ODHODKI	690.000.000
40	TEKOČI ODHODKI	112.700.000
400	<i>PLAČE IN DRUGI IZDATKI ZAPOSLENIM</i>	27.700.000
401	<i>PRISP. DELODAJALCA ZA SOC.VAR.</i>	7.000.000
402	<i>IZDATKI ZA BLAGI IN SORITVE</i>	78.000.000
41	TEKOČI TRANSFERJI	173.000.000
411	<i>TRANSFERI POSAMEZNIKOM IN GOSPODINJSTVOM</i>	89.900.000
412	<i>TRANSFERI NEPROFITNIM ORGANIZACIJAM IN USTANOVAM</i>	20.800.000
413	<i>DRUGI DOMAČI TEKOČI TRANSFERJI</i>	62.300.000
420	<i>NAKUP IN GRADNJA OSNOVNIH SREDSTEV</i>	349.000.000
43	INVESTICIJSKI TRANSFERJI	55.300.000
	PRESEŽEK	2.000.000

V grobem smo predstavili odhodke občine, ki se nanašajo na stroške delovanja uprave, stroške socialnih transferjev in sredstva za investicije. Menimo, da so tako prihodki kot odhodki realno prikazani, ki bodo zagotovili kvaliteto bivanja tako, da bomo sredstva namenili za realizacijo naslednjih projektov:

- *dograditev primarne in sekundarne kanalizacije s čistilno napravo za naselje Lukovica, Dragomer in Log*
- *regulacija in dokončna ureditev hudournikov*
- *ureditev priključkov na magistralno cesto Ljubljana – Vrhnika (z DRSC)*
- *ureditev dodatnih odcepa iz avtoceste na magistralno cesto po programu za izdelavo republiškega lokacijskega načrta na Lukovici in razbremenitev odseka Gorjanc-Brezovica (z DARS)*
- *dokončanje prometne infrastrukture v naseljih z razsvetljavo*
- *povezava s sosednjimi občinami Brezovica in Vrhnika zaradi razvojnih načrtov*
- *plinifikacija občine.*

7. PREDLOG

Bodoča občina Log Dragomer izpolnjuje vse pogoje, določene v 13. členu Zakona o lokalni samoupravi.

V prvem odstavku 13.a člena Zakona o lokalni samoupravi je kot pogoj za ustanovitev nove občine navedeno 5.000 prebivalcev. S cca. 3.500 prebivalci zadovoljujemo pogoju iz tretjega odstavka navedenega člena, ki omogoča ustanovitev občine z manj kot 5000, vendar ne manj kot 2000 prebivalcev. Za to pa morajo obstajati geografski, obmejni, zgodovinski ali gospodarski razlogi. Izjemnost za odstopanje od zakonskih kriterijev bodoča občina vidi v zgodovinskem in gospodarskem razlogu. Prepričani smo, da je izjemnost za odstopanje od zakonskih kriterijev v elaboratu tehtno obrazložena. V primeru izločitve občina Vrhnika še vedno izpolnjuje vse pogoje za občino.

Tudi Sveta krajevnih skupnosti ugotavljata, da bo občina sposobna zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev in izpolnjevati druge naloge v skladu z ustavo in zakonom in da so podani vsi zakonski pogoji za začetek predpisanega postopka za ustanovitev občine Log-Dragomer.

Prebivalci tega območja so povezani s skupnimi interesi in potrebami, ki jih danes s težavo uresničujejo na obravnavanem področju. Z ustanovitvijo občine pa bodo zagotovljeni vsi pogoji za razvoj območja in uresničevanje lokalne samouprave. Prebivalci in Sveta KS razlog za pobudo vidijo v prepočasnem razvoju kraja, kar pride še toliko bolj do izraza, ko se primerja razvoj primerjajočih novonastalih občin.

Občina bo sposobna zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev in izpolnjevati druge naloge v skladu z ustavo in zakonom.



Številka: 1-01-062-02-12/2005
Datum: 27.10.2005

**ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE VRHNIKA**

ZADEVA: Mnenje k pobudi za ustanovitev nove Občine Log – Dragomer

OBRAZLOŽITEV:

Poslovnik določa, da se izredna seja skliče le za obravnavanje in odločanje o nujnih zadevah. Verjamem, da je glede na rok iz ZLS-M (Uradni list RS, št. 72/05) glede ustanavljanja novih občin zadeva sedaj postala nujna, je pa zadeva znana najmanj tri mesece in bi bila lahko uvrščena na eno od jesenskih sej ter tako obravnavana na redni seji po rednem postopku, posebej še, ker gre za najpomembnejšo točko tega mandata, ki si vsekakor zasluži več pozornosti. Z morebitnim sprejemom pobude na Občinskem svetu Občine Vrhnika in morebitnim sprejemom v Državnem zboru RS ter potrditvijo na referendumu, bi to imelo vsekakor velike posledice tako za novoustanovljeno občino kot tudi za Občino Vrhnika, ki bi po delitvi nastala (v zvezi z roki, ki jih predvideva ZLS-M prilagamo članek iz revije Mladina (on-line) ter obvestilo Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko).

V zvezi s samo vsebino pobude sem mnenja, da postopki ustanavljanja novih občin večajo stroške administracije »nove« in »stare« občinske uprave, poleg tega pa odpirajo probleme delitvene bilance.

Zaradi povezanosti in prepletenosti območij sosednjih občin (infrastruktura, družbene dejavnosti), pride kasneje do ponovnega združevanja na medobčinski ravni, kar je seveda pohvalno v smislu zniževanja stroškov, z vidika same organiziranosti in delovnega procesa pa je to dodatna težava.

Ne glede na opisane slabosti pa pobudnikom oziroma občanom obeh krajevnih skupnosti ne moremo odrekati ustanavljanja svoje občine, ker po drugi strani male občine bolj neposredno izvajajo lokalno samoupravo. Zato svetujem pobudnikom, če imajo dovolj podpore ter argumentov, da izpeljejo postopek za ustanovitev nove občine do prve naslednje možnosti.

Postopek bi moral biti izpeljan pregledno ter usmerjen k optimalnem izidu za sedanjo občino Vrhnika in za novo nastalo občino. Le na ta način lahko govorimo o nekonfliktni razdružitvi. Samo v tem primeru bi po mojem mnenju lahko bil pobudnik za delitev občine občinski svet.

Ne nazadnje je potrebno poudariti, da je kar nekaj zakonskih pogojev za ustanovitev nove občine na prostoru KS Log in KS Dragomer – Lukovica bilo izpolnjenih ali izboljšanih z vlaganji občinskih sredstev in/ali z organizacijskim udejstvovanjem občine Vrhnika v zadnjem

mandatu (osnovno šolstvo, zobna ambulanta, poštna storitve, knjižnica, prostor za upravno dejavnost).

V zvezi s konkretno pobudo za ustanovitev nove občine Log – Dragomer (Elaborat), glede na 13. in 13.a člen Zakona o lokalni samoupravi, ugotavljam, da niso izpolnjeni vsi pogoji za ustanovitev nove občine.

Prvi odstavek 13. člena določa, da Občina mora biti sposobna zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev in izpolnjevati druge naloge v skladu z zakonom. Drugi odstavek, pa določa, da se šteje, da je občina sposobna na svojem območju zadovoljevati potrebe in izpolnjevati naloge iz prejšnjega odstavka, če so zagotovljeni naslednji pogoji:

- popolna osnovna šola;
- primarno zdravstveno varstvo občanov (zdravstveni dom ali zdravstvena postaja);
- komunalna opremljenost (oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda, oskrba z električno energijo);
- poštna storitve;
- knjižnica (splošna ali šolska);
- prostori za upravno dejavnost lokalnih skupnosti.

Občina mora torej, skladno z dikcijo 13. člena, izpolnjevati vse naštetе pogoje. Vsekakor v primeru nove občine Log – Dragomer ne moremo govoriti o izpolnjevanju drugega pogoja, saj v naseljih Log, Dragomer ali Lukovica ni zdravstvenega doma oziroma zdravstvene postaje.

Nadalje nov 13.a člen ZLS določa, da se lahko zaradi geografskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih razlogov izjemoma ustanovi občina, ki ima manj kot 5000, vendar ne manj kot 2000 prebivalcev.

V pravu velja pravilo, da se izjeme razlagajo restriktivno, kar pomeni, da je tako potrebno tolmačiti tudi tretji odstavek 13.a člena. Pogoju najmanj 2.000 prebivalcev je sicer zadoščeno, pri utemeljitvi razlogov (geografskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih) pa že nastopi pravno vprašanje tolmačenja teh razlogov.

Naj omenim še to, da samo gradivo predvideva vložitev pobude v Državni zbor preko poslancev in je torej kot tako nekonsistentno s podano pobudo. Gradivo je tudi sicer zelo površno pripravljeno in predvsem v prikazu proračuna premalo natančno in premalo argumentirano.

Župan
dr. **Marjan RIHAR**, l.r

Priloge:

- Članek iz revije Mladina (on-line)
- Obvestilo Službe Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko
- Priloga 1 – Proračunski vidik ustanovitve občine
- Izpis relevantnih členov iz Zakona o lokalni samoupravi

Ob 193 še 21 novih občin?

Uredništvo Mladina On-line

Državni zbor bo pred za prihodnje leto napovedanimi lokalnimi volitvami odločal tudi o ustanavljanju novih občin.

V skladu z rokovnikom, s katerim so se danes seznanili člani kolegija predsednika državnega zbora **Franceta Cukjatija**, mora biti postopek ustanavljanja novih občin glede na zakonska določila in roke, povezane z izpeljavo lokalnih volitev prihodnje leto, končan najpozneje do 25. marca 2006. Državni zbor je doslej prejel 21 zahtevkov za ustanovitev novih občin ter štiri zahteve za status mestne občine.

Letos sprejeti popravki zakona o lokalni samoupravi sicer dopuščajo, da se zaradi geografskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih razlogov lahko izjemoma ustanovi občina, ki ima manj kot 5000, vendar ne manj kot 2000 prebivalcev.

Državni zbor območje občine lahko spremeni oziroma ustanovi novo občino z zakonom po opravljenem lokalnem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev. Postopek za spremembo območja občine oziroma za ustanovitev nove občine lahko začne državni zbor na predlog poslancev, vlade, državnega sveta, skupine 5000 volivcev ali občinskega sveta.

Državni zbor mora postopek za spremembo območja občine oziroma za ustanovitev nove občine končati najpozneje tri mesece pred prvim rokom za razpis lokalnih volitev. S tem bi po mnenju službe vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko, ki je pripravila gradivo, s katerim so se danes seznanili predstavniki poslanskih skupin, tudi v morebitnih novih občinah omogočili izvedbo lokalnih volitev v letu 2006 sočasno z ostalimi 193 že ustanovljenimi občinami.

Zadnje lokalne volitve so bile 10. novembra 2002, prvi rok za razpis naslednjih volitev pa je v skladu z zakonom 25. junija 2006. V rokovniku so predvideni instruksijski roki, povezani z ustanavljanjem občin.

Predvideni sta najmanj dve izredni zasedanji državnega zbora, prvo v prvi polovici decembra, ko naj bi poslanke in poslanci po pridobitvi mnenj s strani vlade, občinskih svetov in matičnega odbora DZ za lokalno samoupravo obravnavali predloge.

Na tej seji naj bi državni zbor odločal tudi o ustreznosti predlogov in, če bo ocenil, da so izpolnjeni pogoji za ustanovitev novih občin, razpisal tudi referendum na območjih, kjer nastajale nove občine.

Glede na roke bi bili lahko referendumi izpeljani v nedeljo, 21. januarja ali v nedeljo 28. januarja 2006. Po morebitnih referendumih bi postopek potekal tako, da bi do predvidoma 17. februarja 2006 vlada poslala državnemu zboru zakonski predlog, s katerimi bi ustanavljali nove občine (šlo bi konkretno za novelo zakona o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij). O sprejetju zakonskega predloga in s tem ustanovitvi novih občin bi državni zbor odločal na izredni seji konec februarja ali v začetku marca.

Do vključno 4. oktobra letos so poslanci državnemu zboru predložili skupno 21 predlogov za spremembo območja občin oz. ustanovitev novih občin. Od tega prednjačijo poslanci

vladajoče koalicije, ki so se podpisali pod kar 19 predlogov za nove občine. Največ vsak po štiri predloge za nove občine sta vložila **Alojz Sok** in **Marjeta Uhan** (oba NSi).

Poslanec SDS **Stane Pajk** je vložil predlog za ustanovitev nove občine Rimske Toplice, **Branko Marinič** (SDS) je vložil predlog za ustanovitev občine Zgornji Leskovec (predlagatelj je tudi občinski svet Občine Videm), **Jožef Jerovšek** (SDS) pa je vložil predlog za ustanovitev občine Poljčane. **Branko Marinič** (SDS) je predlagatelj ustanovitve občine Cirkulane, njegova strankarska kolegica **Eva Irgl** pa občine Renče - Vogrsko.

Poslanec NSi Sok je vložil predloge za ustanovitev štirih novih občin, in sicer Središče ob Dravi, Sv. Tomaž, Apače in Mala Nedelja.

Franc Žnidaršič (DeSUS) in **Ivan Grill** (SDS) sta vložila predloga za ustanovitev občine Straža. Žnidaršič je skupaj s poslanko NSi **Marjeto Uhan** predlagatelj tudi nove občine Bizeljsko. Uhanova pa je samostojno vložila še predloge za ustanovitev občin Kostanjevica na Krki, Šentrupert in Dobova.

Poslanec SLS **Franc Kangler** in poslanka NSi **Mojca Kucler Dolinar** se zavzemata za ustanovitev nove občine Dobrova. Poslanka Nove Slovenije je vložila tudi predloga za ustanovitev občin Šentjošt in Polhov Gradec. **Franc Capuder** (NSi) je vložil predlog za ustanovitev občine Izlake, **Jožef Horvat** (NSi) pa predlog za ustanovitev občine Bogojina.

Iz opozicijskih vrst je le **Zmago Jelinčič** (SNS) vložil predlog za ustanovitev nove občine Ankaran - Hrvatini. Občinski svet Občine Mozirje pa je uradni edini predlagatelj ustanovitve nove občine Rečica ob Savinji.

Državni zbor je do 4. oktobra prejel tudi štiri predloge za spremembo občinskega statusa v mestno občino. Občinski svet Občine Piran je vložil predlog za ustanovitev Mestne občine Piran, občinski svet Občine Ravne na Koroškem za ustanovitev Mestne občine Ravne na Koroškem, občinski svet Občine Krško predlog za ustanovitev Mestne občine Krško, občinski svet Občine Domžale pa predlog za začetek postopka za ustanovitev Mestne občine Domžale. (STA)

**• OBVESTILO ŽUPANJAM IN ŽUPANOM SLOVESKIH OBČIN O SPREMEMBAH ZAKONA O
LOKALNI SAMOUPRAVI GLEDE
DOLOČB O SPREMEMBAH OBMOČIJ OBČIN IN USTANAVLJANJU NOVIH OBČIN
(7.9.2005)**

Z uveljavitvijo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi (ZLS - M, Uradni list RS, št. 72/05) se je spremenil tudi postopek za spremembo območja občine in ustanovitev nove občine. Na podlagi prehodne določbe zakona je namreč prenehal veljati Zakon o postopku za ustanovitev občin ter o določitvi njihovih območij (Uradni list RS, št. 44/96), v skladu s katerim sta potekala postopka za spremembo območij občin in ustanovitev novih občin v dveh predhodnih postopkih v letih 1998 in 2002.

Tako sedaj Zakon o lokalni samoupravi v celoti ureja postopek za spremembo območja občine in ustanovitev nove občine. Predlog za spremembo območja občine oziroma za ustanovitev nove občine lahko vloži v Državnem zboru RS z Ustavo RS določeni predlagatelj zakona (vlada, vsak poslanec, najmanj 5 000 volivcev, državni svet) in občinski svet. Bistvena sprememba je torej, da predlagatelji ne morejo biti sveti krajevnih skupnosti in zbori občanov. V predlogu za začetek postopka morajo biti navedeni razlogi za spremembo območja občine in ustanovitev nove občine in tudi podatki o izpolnjevanju pogojev za ustanovitev občine v skladu s 13. in 13.a členom Zakona o lokalni samoupravi. Posebej vas opozarjamo na spremembo 13.a člena, ki določa, da se zaradi geografskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih razlogov lahko ustanovi občina z manj kot 5.000 prebivalci, vendar ne manj kot 2.000 prebivalci.

V skladu z določbo drugega odstavka 5. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi mora Državni zbor Republike Slovenije končati postopek o predlogih najkasneje tri mesece pred rokom, ki je z Zakonom o lokalnih volitvah določen kot prvi rok za razpis rednih lokalnih volitev. Zakon o lokalnih volitvah v 27. členu določa, da se redne lokalne volitve razpišejo najprej 135 dni pred potekom štirih let od prejšnjih rednih volitev v občinske svete. Zadnje redne volitve so bile 10. 11. 2002. To pomeni, da je prvi rok za razpis naslednjih rednih volitev 25. 6. 2006. Glede na to mora biti postopek sprememb območij občin oziroma ustanovitve novih občin končan najkasneje do 25. 3. 2006.

Če upoštevamo najkrajše možne roke za postopke v vladni in parlamentarni proceduri, bo mogoče končati postopek o tistih predlogih, ki bodo v državni zbor vloženi najkasneje do 1. 10. 2005 oziroma o predlogih, ki jih bodo vložili občinski sveti najkasneje do 1. 11. 2005.

PRILOGA 1:

PRORAČUNSKI VIDIK

Predlog za ustanovitev nove občine Log – Dragomer nima vpliva na izvrševanje proračuna za leti 2005 in 2006. Na podlagi 4. odstavka 15. b člena Zakona o lokalni samoupravi se nova občina konstituira in začne opravljati svoje naloge s prvim dnev proračunskega leta, ki sledi letu, v katerem so bile opravljene volitve. To pomeni, da bi nova občina lahko svoje naloge začela opravljati 01.01.2007.

V elaboratu za ustanovitev nove občine Log – Dragomer je pod točko 6. prikazano financiranje nalog, ki jih bo v skladu z ustavo in zakoni opravljala občina. Kot glavni prihodek nove občine je na podlagi podatkov iz leta 2003 navedena dohodnina v višini 415 mio SIT. Podroben prikaz prihodkov, ki naj bi bil naveden v nadaljevanju – tabeli, žal ni prikazan, je pa iz besednega dela mogoče razbrati, da naj bi ostali prihodki znašali 277 mio SIT. Tako je natančno opredeljen le del davčnih prihodkov, ostali del davčnih prihodkov in ostali prihodki (nedavčni prihodki, kapitalski prihodki, prejete donacije, transforni prihodki) pa niso specificirani. Pri odhodkih so prikazani vsi odhodki, ki se zajemajo v bilanci prihodkov in odhodkov: tekoči odhodki, tekoči transferi, investicijski odhodki in investicijski transferi. Odhodki so v simulaciji občinskega proračuna za leto 2005 prikazani skupaj za vse dejavnosti oz. področja. Delno je vsebino odhodkov mogoče razbrati iz besedila, kjer je navedeno, za katere projekte se bodo namenila sredstva. Občina s projekcijo proračuna izkazuje proračunski presežek.

Pri pripravi proračunov novih občin za leto 2007 pa bo pomembna delitev premoženja občine. Potrebno je deliti premoženje, druge premoženjske pravice, denarna sredstva in vrednostne papirje ter bremena. Na podlagi 51. b člena Zakona o lokalni samoupravi bi bilo možno premoženje občine, ki se razdeli na dvoje novih občin, razdeliti sporazumno. V primeru, da premoženja ne bi bilo mogoče razdeliti sporazumno, se premoženje razdeli na način, določen v 51. c členu Zakona o lokalni samoupravi.

OBMOČJE IN DELI OBČINE

12. člen

Območje občine obsega območje naselja ali več naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi prebivalcev.

Območje občine je določeno z zakonom o ustanovitvi občine.

Območje občine se lahko spremeni oziroma nova občina se lahko ustanovi z zakonom po opravljenem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev.

Z zakonom, s katerim se ustanovi nova občina se določi njeno območje, ime in sedež, število članov prvega občinskega sveta in druge zadeve, pomembne za konstituiranje občine.

13. člen

Občina mora biti sposobna zadovoljevati potrebe in interese svojih prebivalcev in izpolnjevati druge naloge v skladu z zakonom.

Šteje se, da je občina sposobna na svojem območju zadovoljevati potrebe in izpolnjevati naloge iz prejšnjega odstavka, če so zagotovljeni naslednji pogoji:

- popolna osnovna šola;
- primarno zdravstveno varstvo občanov (zdravstveni dom ali zdravstvena postaja);
- komunalna opremljenost (oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih voda, oskrba z električno energijo);
- poštne storitve;
- knjižnica (splošna ali šolska);
- prostori za upravno dejavnost lokalnih skupnosti.

13a. člen

Občina ima najmanj 5000 prebivalcev.

Ob ustanovitvi ima lahko občina manj kot 5000 prebivalcev, če gre za ustanovitev nove občine z združitvijo dveh ali več občin.

Zaradi geografskih, obmejnih, narodnostnih, zgodovinskih ali gospodarskih razlogov se lahko izjemoma ustanovi občina, ki ima manj kot 5000, vendar ne manj kot 2000 prebivalcev.

Pri ustanavljanju občin se morajo kriteriji iz 13. in 13.a člena upoštevati kot celota.

14. člen

Postopek za spremembo območja občine oziroma za ustanovitev nove občine začne državni zbor na predlog, ki ga vložijo z ustavo določeni predlagatelji zakona ali občinski svet.

Državni zbor mora postopek za spremembo območja občine oziroma za ustanovitev nove občine končati najkasneje tri mesece pred rokom, ki je z zakonom, ki ureja lokalne volitve, določen kot prvi rok za razpis rednih volitev v občinske svete.

V predlogu za začetek postopka morajo biti navedeni razlogi, ki utemeljujejo spremembo območja občine oziroma ustanovitev nove občine, podatki, iz katerih je razvidno, da območje, na katerem

naj bi se ustanovila nova občina, izpolnjuje pogoje za občino ter podatki, iz katerih je razvidno, da občina, katere območje se spreminja, še izpolnjuje pogoje za občino.

Če predloga iz prvega odstavka tega člena ni vložil občinski svet, mu državni zbor pošlje predlog, da poda svoje mnenje.

Predlog in mnenje iz prejšnjih odstavkov pošlje državni zbor vladi, ki poda svoje mnenje in predlog.

14a. člen

Državni zbor obravnava predlog za spremembo območja občine oziroma za ustanovitev nove občine skupaj z mnenji in predlogom vlade iz 14. člena tega zakona in če oceni, da so izpolnjeni pogoji za ustanovitev občine oziroma spremembo njenega območja, razpiše referendum, s katerim se ugotovi volja prebivalcev.

Če državni zbor ob obravnavi posameznega predloga oceni, da niso izpolnjeni pogoji za ustanovitev občine oziroma spremembo njenega območja, to ugotovi s sklepom, ki ga pošlje predlagatelju.

Predlagatelj lahko poda pobudo ustavnemu sodišču za oceno ustavnosti in zakonitosti sklepa državnega zbora iz prejšnjega odstavka v roku 15 dni od prejema sklepa.

14b. člen

Z odlokom o razpisu referenduma za ustanovitev nove občine oziroma spremembo območja občine se določi referendumsko območje oziroma več referendumskih območij, besedilo vprašanja na posameznem območju, dan razpisa referenduma in dan glasovanja.

Pravico glasovati na referendumu ima vsak, ki ima na referendumskem območju volilno pravico za volitve v občinski svet.

Referendum se opravi v skladu z zakonom, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo, kolikor ni s tem zakonom določeno drugače.

Postopek za izvedbo referenduma vodijo republiška volilna komisija, volilne komisije referendumskih območij, ki jih imenuje republiška volilna komisija in volilni odbori. Republiška volilna komisija lahko za izvedbo referenduma pooblasti občinsko volilno komisijo. Glede oblikovanja in dela volilnih organov se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja lokalne volitve.

51a. člen

Če se dvoje ali več sosednjih občin združi v novo občino, postane z dnem ustanovitve nove občine njihovo premoženje v celoti premoženje nove občine.

Novo občino bremenijo tudi vsa bremena premoženja, ki ji je pripadlo.

51b. člen

Premoženje občine, ki se razdeli na dvoje ali več novih občin ali se njen del izloči in se ustanovi nova občina oziroma se ta del priključi k sosednji občini, se razdeli sporazumno. Odločitev o načinu sporazumne razdelitve premoženja sprejmejo občinski sveti v šestih mesecih po konstituiranju. Sporazum o razdelitvi premoženja sklenejo župani v nadaljnjih treh mesecih. Sporazum je podlaga za vpis lastninske pravice občine v zemljiško knjigo.

Posamezno občino bremenijo tudi vsa bremena premoženja, ki ji je pripadlo.

Dokler župani ne sklenejo sporazuma iz prvega odstavka tega člena, opravljajo posle rednega upravljanja s še nerazdeljenim skupnim premoženjem organi občine, na katere območju je premoženje, ob soglasju vseh občin, ustanovljenih na območju posameznih prejšnjih občin. Ustanoviteljske pravice do skupnih javnih zavodov, javnih podjetij in skladov pa izvršujejo organi občine, v kateri je njihov sedež, v soglasju z organi drugih občin, za območje katerih je bil ustanovljen javni zavod, javno podjetje ali sklad. Soglasje je lahko splošno in dano v naprej. Če občina ne odreče soglasja v petnajstih dneh od prejema pisnega predloga, se šteje, da je soglasje dano.

Upravno sodišče z odločbo razdeli premoženje v skladu z načinom sporazumne delitve, če je na podlagi načina sporazumne razdelitve premoženja, ki so ga sprejeli vsi občinski sveti, sporazum podpisalo več kot polovica županov. Predlog mora vložiti vsaj ena občina v tridesetih dneh od poteka roka za sklenitev sporazuma iz prvega odstavka tega člena.

51c. člen

Če občine ne razdelijo premoženja v skladu s prejšnjim členom sporazumno, se z dnem ustanovitve novih oziroma nove občine ali priključitve izločenega dela občine k sosednji občini, razdeli premoženje tako, da:

- nepremično premoženje, grajeno javno dobro in javna infrastruktura pripadejo občini, na območju katere ležijo, razen če v celoti služijo izvrševanju obveznih gospodarskih javnih služb druge občine - v tem primeru pripadejo tej občini;

- nepremično premoženje, ki je po predpisih o lastninjenju družbene lastnine postalo premoženje krajevnih skupnosti ali njihovih pravnih naslednikov, postane premoženje občine, na območju katere leži oziroma njihovih ožjih delov v skladu s statutom občine;

- premično premoženje, ki je namenjeno uporabi nepremičnine ali izvajanju dejavnosti, ki ji nepremičnina služi, postane premoženje občine, na območju katere leži nepremičnina.

Posamezno občino bremenijo tudi vsa bremena premoženja, ki ji je pripadlo.

Občinski svet sprejme akt, s katerim na podlagi premoženjske bilance in popisa ugotovi premoženje občine. Akt občinskega sveta

je podlaga za vpis lastninske pravice v zemljiško knjigo.

Druge premoženjske pravice, denarna sredstva in vrednostni papirji ter bremena, ki niso nastala zaradi financiranja izgradnje ali pridobitve premoženja iz prvega odstavka tega člena, se razdelijo v sorazmerju s številom prebivalcev na območju posamezne nove občine oziroma izločenega dela območja občine in številom prebivalcev prejšnje občine. Župani sprejmejo in izvršijo sklep o razdelitvi.

Ustanoviteljske pravice in obveznosti ter kapitalske pravice do javnih zavodov, javnih podjetij, skladov in agencij ter pravice in obveznosti iz koncesijskih in drugih pogodbenih razmerij se uredijo tako, da:

- vsaka občina postane ustanoviteljica javnih zavodov in prevzame pravice in obveznosti do javnih zavodov ter izvajalcev, ki po koncesijski ali drugi pogodbi, v skladu z mrežo javnih služb, opravljajo dejavnosti, ki jih mora občina zagotavljati, samo na njenem območju in za njene prebivalce;

- občine postanejo soustanoviteljice javnih zavodov ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnih zavodov ter izvajalcev, ki po koncesijski ali drugi pogodbi, v skladu z mrežo javnih služb, opravljajo dejavnosti, ki jih mora občina zagotavljati, na celotnem območju in za vse prebivalce prejšnje občine. Vsaka ustanoviteljica ima pravico in dolžnost po skupnem javnem zavodu, koncesijski pogodbi ali drugi pogodbi zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega zavoda, koncesionarja ali pogodbenika, v sorazmerju s številom svojih prebivalcev oziroma prebivalcev območja, ki se je k njej priključilo v celotnem številu prebivalcev prejšnje občine, za katere območje je bil javni zavod ustanovljen, oziroma je bila sklenjena koncesijska ali druga pogodba;

- vsaka občina postane ustanoviteljica in lastnica javnega kapitala v javnih podjetjih, javnih skladih in agencijah, ki je bil v lasti prejšnje občine, oziroma vstopi kot edina pogodbeni stranka v koncesijsko ali drugo pogodbo, če javno podjetje, javni sklad, agencija, koncesionar ali drug pogodbenik izvaja javno službo in druge naloge v skladu z zakonom ali predpisom prejšnje občine samo za njene prebivalce oziroma samo na njenem območju;

- občine postanejo soustanoviteljice javnih podjetij, javnih skladov in agencij ustanovljenih za izvajanje javnih služb in drugih nalog v skladu z zakonom ali predpisom prejšnje občine za območje prejšnje občine, oziroma vstopijo kot pogodbene stranke v koncesijska in druga pogodbena razmerja ter skupaj prevzamejo pravice in obveznosti do javnih podjetij, javnih skladov in agencij, koncesionarjev in drugih pogodbenikov. Vsaka ustanoviteljica ima pravico in dolžnost po skupnem javnem podjetju, javnem skladu, agenciji, koncesijski pogodbi ali drugi pogodbi zagotavljati izvajanje dejavnosti na svojem območju ter sodelovati v upravljanju in obveznostih do javnega podjetja, javnega sklada, agencije, koncesionarja ali pogodbenika, v sorazmerju s številom svojih prebivalcev oziroma prebivalcev območja, ki se je k njej priključilo v celotnem številu prebivalcev prejšnje občine, za katere območje je bilo javno podjetje, javni sklad ali agencija ustanovljena, oziroma je bila sklenjena koncesijska ali druga pogodba. V istem razmerju postanejo občine tudi lastnice idealnih deležev javnega kapitala javnega podjetja, javnega sklada ali agencije, ki je bil v lasti prejšnje občine.

Za izvrševanje ustanoviteljskih pravic občin v skupnih javnih zavodih, javnih podjetjih, javnih skladih in agencijah iz

prejšnjega odstavka ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb ustanovijo občinski sveti udeleženih občin skupni organ, ki ga sestavljajo župani v skladu z določbama četrtega in petega odstavka 61. člena tega zakona.

Nepremičnih in premičnih stvari, ki so namenjene izvajanju dejavnosti in z njimi upravlja javni zavod ali javno podjetje, ni mogoče fizično deliti.



Številka: 1-01-062-02-12/2005
Datum: 27.10.2005

**ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE VRHNIKA**

**ZADEVA: Predlog sklepa k točki Pobuda za ustanovitev nove občine
Log – Dragomer**

PREDLOG ČLANOM OBČINSKEGA SVETA

Članom Občinskega sveta se predlaga, da sprejmejo naslednji predlog

SKLEPA:

1. O izredni seji in sprejetih sklepih pri točki Pobuda za ustanovitev nove občine Log – Dragomer se obvesti Državni zbor Republike Slovenije.
2. Sprejeti sklepi imajo naravo mnenja skladno s četrtem dostavkom 14. člena Zakona o lokalni samoupravi.

Župan
dr. Marjan RIHAR, l.r