



Številka: 030-2/2007 (1-01)
Datum: 13. 11. 2007

ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE VRHNIKA

ZADEVA: Predlog območij pokrajin v Sloveniji, z imeni in sedeži

PRAVNA PODLAGA: Zakon o Vladi RS (Ur. l. RS, št. 24/05-UPB)
Ustava RS

NAMEN: Obravnava in sprejem

POROČEVALEC: dr. Marjan Rihar, župan Občine Vrhnika
Marijan Prijatelj, direktor Občinske uprave Občine Vrhnika

I. OBRAZLOŽITEV:

Na 6. redni seji je Občinski svet Občine Vrhnika obravnaval točko »Predlog območij pokrajin v Sloveniji, z imeni in sedeži« in sprejel sklep, da se Občinski svet Občine Vrhnika strinja z uvrstitvijo Občine Vrhnika v predlagano Osrednjeslovensko pokrajino.

V vladni proceduri pa je Zakon o ustanovitvi pokrajin, ki Občino Vrhnika uvršča v Notranjsko pokrajino. Predlog zakona prilagamo, prilagamo pa tudi dokument »Variantni predlog območij pokrajin« z dne 26. 9. 2007, ki ga je pripravila Služba vlade RS za lokalno samoupravno in regionalno politiko po prejemu mnenj slovenskih občin o regionalizaciji Slovenije.

Po objavi zakona na medmrežju so župani Občin Vrhnika, Borovnica in Log-Dragomer posredovali Vladi RS, Ministrstvu za javno upravo, Službi vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko ter Državnemu zboru RS dopis, ki ga prilagamo.

Na podlagi razprave iz 6. redne seje in uvodne obrazložitve predloga zakona predlagam v sprejem naslednje

SKLEPE :

1. Občinski svet Občine Vrhnika podpira VARIANTO 14/I iz dokumenta »Variantni predlog območij pokrajin« in vztraja, da se Občino Vrhnika uvrsti v Osrednjeslovensko pokrajino.
2. Ta sklep se nemudoma posreduje Vladi RS, Službi vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko ter poslanskim skupinam Državnega zbora.
3. V primeru, da se predlog ne potrdi, se sklep posreduje na Državni svet in ustanovi posebno skupino, ki je zadolžena, da po vseh močeh poskuša doseči realizacijo sklepa. Po potrebi se razpiše tudi posvetovalni referendum o umestitvi Občine Vrhnika v pokrajino.

Župan
dr. **Marjan RIHAR**



REPUBLIKA SLOVENIJA
**Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno
samoupravo in regionalno politiko**

Kotnikova 28, 1000 Ljubljana
Tel.: (01) 3083-178, Fax: (01) 478-36-19

Ljubljana, 28. 9. 2007

VARIANTNI PREDLOGI OBMOČIJ POKRAJIN

Vlada Republike Slovenije je konec meseca maja 2007 posredovala občinskim svetom slovenskih občin poziv, da v 60 dneh posredujejo svoje mnenje o regionalizaciji Slovenije na 14 pokrajin. Predlog vlade je bil objavljen v dveh dnevnikih časopisih.

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja vzpostavlja organizacijsko strukturo za izvajanje nalog regionalnega razvoja na treh teritorialnih ravneh in sicer, na ravni države, na ravni kohezijskih regij in na ravni razvojnih regij. Temeljna raven načrtovanja in izvajanja regionalnega razvoja so razvojne regije, oblikovane na območjih dvanajstih statističnih regij. V skladu z nameravano decentralizacijo pristojnosti na področju regionalnega razvoja, je ustaljena členitev države na razvojne regije sprejemljiva podlaga za določitev območij pokrajin. Pri teritorialni komponenti pokrajin je treba kot izhodišče upoštevati, da je Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja postavlja kot geografski okvir za izvajanje dejavnosti skladnega regionalnega razvoja dvanajst statističnih regij.

Glede na procese v prostoru povezane s izvajanjem regionalnih razvojnih programov je vlada dvanajstim območjem statističnih regij, dodala predlog za ustanovitev Savinjsko – šaleške in Spodnjepodravske pokrajine.

Prednost delitve na štirinajst pokrajin je v tem, da ne tvori prevelikih ozemeljskih enot, ki bi jih prebivalci težje sprejeli. Občutek pokrajinske pripadnosti je v veliki meri odraz prepleta fizičnogeografskih in družbenogeografskih značilnosti, zgodovinskih in kulturnih silnic ter upravno - političnih členitev na ozemlju Slovenije. Predlog členitve Slovenije na štirinajst pokrajin ne prezre dejstva, da je Slovenija pokrajinsko zelo pestra država, z veliko geomorfološko razgibanostjo, kar otežuje oblikovanje velikih gravitacijskih regij. Velika reliefna raznolikost, z jasno oblikovanimi porečji, pestro pokrajinsko rabo in razvejanim omrežjem naselij opredeljuje izrazito pokrajinsko pestrost Slovenije. Prevlada razpršenega vzorca poselitve in zgolj zasnovane policentričnega urbanega sistema so pomembnejše geografske osnove za predlagano regionalizacijo Slovenije.

V nadaljevanju so prikazani štirje variantni predlogi členitve Slovenije na 14 pokrajin. Nastali so na podlagi analize mnenj občin, ki jih je SVLR prejela po objavi poziva vlade v maju 2007.

Vse variante upoštevajo predloge za spremembo imen štirih pokrajin, ki so bili predlagani v skoraj vseh občinah na njihovem območju. Tako je spremenjeno ime Podravske pokrajine v Štajersko pokrajino, ime Spodnje Podravske pokrajine v Vzhodno Štajerska pokrajino, Savinjske pokrajine v Celjsko pokrajino in Goriške pokrajine v Severno Primorsko pokrajino. Pripombe nekaterih občinskih svetov so se nanašale tudi na spremembo imena Dolenjske pokrajine v Dolenjsko – belokranjsko pokrajino, Notranjske pokrajine v Notranjsko – kraško pokrajino, Prekmurske pokrajine v Prekmursko – prleško pokrajino in Primorske v Južno Primorsko pokrajino. V variantnih predlogih je uporabljen delovni naziv za Kamniško – zasavsko pokrajino.

Vsi variantni predlogi vključujejo občino Ilirska Bistrica v Primorsko pokrajino, občini Radeče in Bistrica ob Sotli v Posavsko pokrajino ter občino Logatec v Notranjsko pokrajino.

Tabela: Število prebivalcev po pokrajinah po predlogu vlade – 14 pokrajin

	Pokrajina	Predlog vlade
1.	POMURSKA	124.933
2.	ŠTAJERSKA	237.393
3.	VZHODNA ŠTAJERSKA	87.786
4.	KOROŠKA	74.059
5.	SAVINJSKA	198.298
6.	SAVINJSKO - ŠALEŠKA	61.500
7.	GORENJSKA	200.421
8.	OSREDNJESLOVENSKA	498.024
9.	NOTRANJSKA	50.922
10.	DOLENJSKA	139.860
11.	ZASAVSKA	45.584
12.	POSAVSKA	70.841
13.	GORIŠKA	118.391
14.	PRIMORSKA	104.180

Varianta 14/I.

Glede na mnenja občin na Kamniškem in Domžalskem območju, občine Litija in Zagorje ob Savi predlog vsebuje pokrajino na severozahodnem območju osrednje Slovenije z delovnim imenom »Kamniško – zasavska pokrajina« s 150.000 prebivalci. V to območje pa sta vključeni tudi območji občin Trbovlje in Hrastnik.

Tabela: Število prebivalcev po pokrajinah po varianti 14/I.

	Pokrajina	I.varianta
1.	POMURSKA	124.933
2.	ŠTAJERSKA	237.393
3.	VZHODNA ŠTAJERSKA	87.786
4.	KOROŠKA	74.059
5.	CELJSKA	192.107
6.	SAVINJSKO - ŠALEŠKA	61.500
7.	GORENJSKA	200.421
8.	OSREDNJESLOVENSKA	382.627
9.	NOTRANJSKA	48.457
10.	DOLENJSKA	139.860
11.	KAMNIŠKO - ZASAVSKA	149.210
12.	POSAVSKA	77.032
13.	SEVERNA PRIMORSKA	118.391
14.	PRIMORSKA	118.416

Varianta 14/II.

Variantni predlog 14/II. je enak predhodni varianti s tem, da upošteva mnenje šestih občinskih svetov Ribniško – kočevskega območja (Kočevje, Ribnica, Sodražica, Loški Potok, Osilnica, Kostel) s 31.326 prebivalci, da se območje šestih občin vključi v Osrednjeslovensko pokrajino.

Tabela: Število prebivalcev po pokrajinah po varianti 14/II.

	Pokrajina	II. varianta
1.	POMURSKA	124.933
2.	ŠTAJERSKA	237.393
3.	VZHODNA ŠTAJERSKA	87.786
4.	KOROŠKA	74.059
5.	CELJSKA	192.107
6.	SAVINJSKO - ŠALEŠKA	61.500
7.	GORENJSKA	200.421
8.	OSREDNJESLOVENSKA	413.953
9.	NOTRANJSKA	48.457
10.	DOLENJSKA	108.534
11.	KAMNIŠKO - ZASAVSKA	149.210
12.	POSAVSKA	77.032
13.	SEVERNA PRIMORSKA	118.391
14.	PRIMORSKA	118.416

Varianta 14/II.



Varianta 14/III.

VARIANTNI PREDLOG 14/III. UPOŠTEVA MNENJA OBČINSKIH SVETOV OBLJUBLJANSKIH OBČIN S TEM, DA SE OBLIKUJE OBMOČJE OSREDNJSLOVENSKE POKRAJINE, KI OBSEGA OBMOČJE MO LJUBLJANA IN DEVETIH OBČIN, KI SO NASTALE NA OBMOČJU NEKDANJIH LJUBLJANSKIH OBČIN. POSLEDIČNO PA OBČINE VRHNIŠKEGA IN CERKNIŠKEGA OBMOČJA SODIJO POD NOTRANJSKO POKRAJINO, OBČINE GROSUPELJSKEGA IN RIBNIŠKO-KOČEVSKEGA OBMOČJA PA POD DOLENJSKO POKRAJINO.

Tabela: Število prebivalcev po pokrajinah po varianti 14/III.

	Pokrajina	III. varianta
1.	POMURSKA	124.933
2.	ŠTAJERSKA	237.393
3.	VZHODNA ŠTAJERSKA	87.786
4.	KOROŠKA	74.059
5.	CELJSKA	192.107
6.	SAVINJSKO - ŠALEŠKA	61.500
7.	GORENJSKA	200.421
8.	OSREDNJSLOVENSKA	325.529
9.	NOTRANJSKA	70.643
10.	DOLENJSKA	174.772
11.	KAMNIŠKO - ZASAVSKA	149.210
12.	POSAVSKA	77.032
13.	SEVERNA PRIMORSKA	118.391
14.	PRIMORSKA	118.416

Varianta 14/III.



Varianta 14/IV.

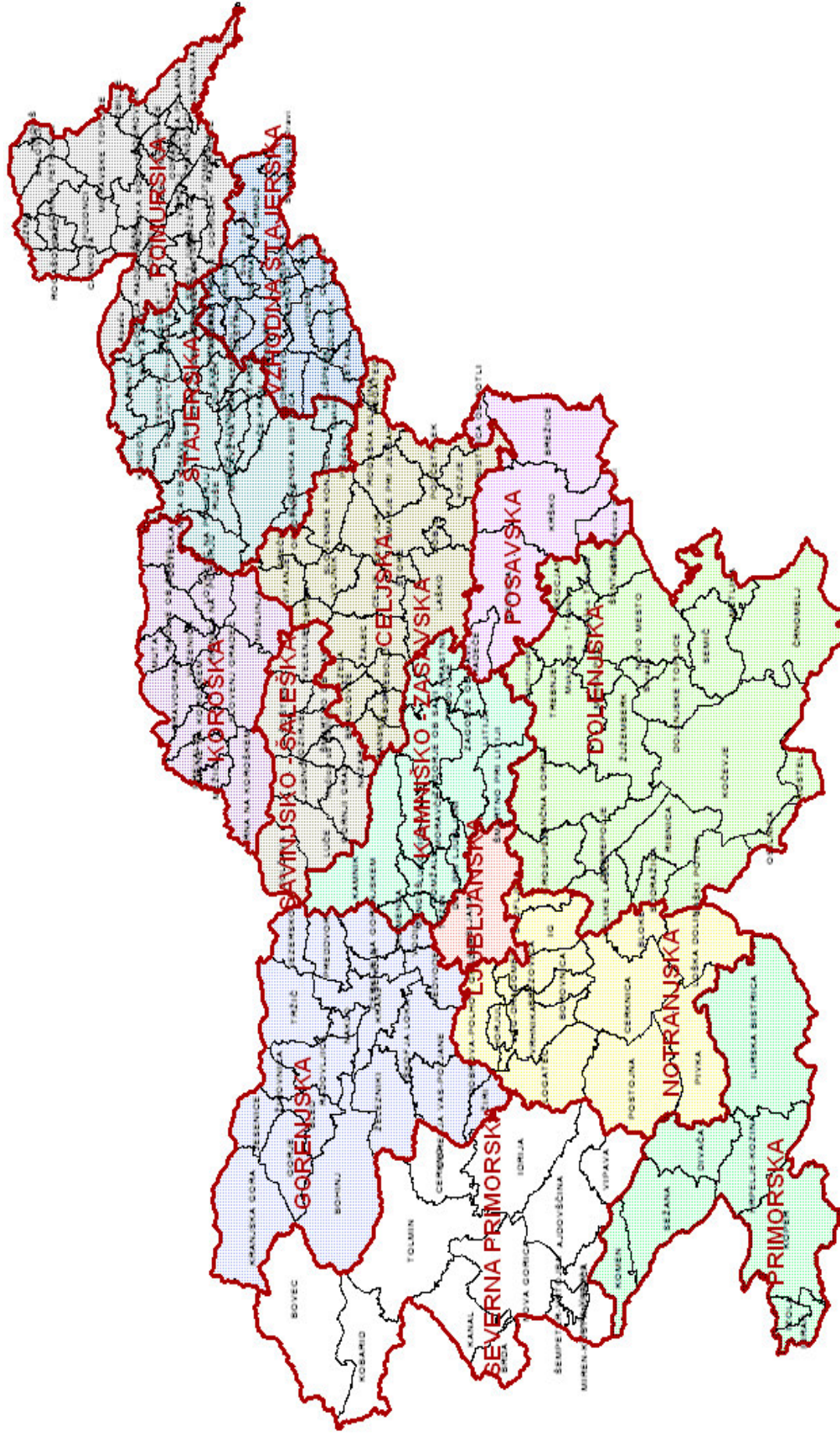
Tabela: Število prebivalcev po pokrajinah po varianti 14/IV.

	POKRAJINA	Varianta IV.
1.	POMURSKA	124.933
2.	ŠTAJERSKA	237.393
3.	VZHODNA ŠTAJERSKA	87.786
4.	KOROŠKA	74.059
5.	CELJSKA	192.107
6.	SAVINJSKO - ŠALEŠKA	61.500
7.	GORENJSKA	219.213
8.	LJUBLJANSKA (MO LJUBLJANA)	264.668
9.	NOTRANJSKA	103.912
10.	DOLENJSKA	178.796
11.	KAMNIŠKO - ZASAVSKA	153.986
12.	POSAVSKA	77.032
13.	SEVERNA PRIMORSKA	118.391
14.	PRIMORSKA	118.416

Variantski predlog 14/IV. upošteva mnenje mestnega sveta MO Ljubljana, da se oblikuje kot samostojna pokrajina. Obljubljanske občine so tako, ob predpostavki, da se število pokrajine ne poveča, vključene k sosednjim pokrajinam.

V strokovnih gradivih je bila posebej obravnavana Ljubljana in Osrednjeslovenska pokrajina, ki po populacijskih in gospodarskih potencialih zelo presegata vse ostale pokrajine. Strokovnjaki so navajali, da je možna rešitev z ureditvijo položaja »Glavnega mesta Ljubljane«, s tem bi priznali glavnemu mestu poseben položaj, kot ga imajo nekatere evropske prestolnice. To je bilo storjeno s sprejetjem zakona o glavnem mestu. Prevladuje pa mnenje, da izločitev območja MO Ljubljana kot samostojne pokrajine ne bi bila dobra rešitev, saj bi s tem ločili mesto od zaledja in razbili enotno metropolitansko območje. Izločitev Ljubljane bi imela za posledico tudi okrepljeno nasprotovanje med MO Ljubljana in okoliškimi občinami (podobne primeri so znani tudi iz držav EU).

Varianta 14/IV.



POVZETEK ANALIZE MNENJ OBČINSKIH SVETOV O PREDLOGU ZA USTANOVITEV 14 POKRAJIN

K Predlogu Vlade Republike Slovenije za določitev območij pokrajin, njihovih sedežev in imen je SVLR prejela 182 mnenj občinskih svetov, kar je 86,7 % od vseh 210 občin.

Občinski sveti so se opredeljevali do imen, sedežev in območij pokrajin.

1. Za spremembo **imena** pokrajin so se zavzeli predvsem sveti z območja SV Slovenije. Pri pripravi variantnih predlogov območij pokrajin smo upoštevali predloga za naziv Štajerska pokrajina, Vzhodna Štajerska pokrajina, Celjska pokrajina in Severno Primorska pokrajina. V manjšem številu pa so sveti predlagali imena Dolenjsko – belokranjska pokrajina, Notranjsko – kraška pokrajina, Prekmursko – prleška pokrajina ter Južno Primorska pokrajina.
2. Glede **sedeža** pokrajine ni bilo enotnega stališča predvsem pri Koroški pokrajini, osem občinskih svetov se je opredelilo za sedež v Slovenj Gradcu, štirje pa za sedež na Ravnah na Koroškem. Enotnega stališča tudi ni pri sedežu v Posavski pokrajini. Več predlogov za sedeže pokrajin v občinskem središču manjših občin, glede na nesporno središčno funkcijo predlaganega sedeža pokrajine ni bilo upoštevano.
3. Pregled mnenj občinskih svetov o **območjih**, po pokrajinah kot jih je predlagala vlada:
 - **Pomurska pokrajina:** občinski svet občine Ljutomer je predlagal ustanovitev pokrajine Prlekija – predlog ni bil upoštevan;
 - **Spodnjepodravska pokrajina:** občinski svet občine Ormož je predlagal ustanovitev Štajerke pokrajine, ki bi vključevala tudi občino Ormož – predlog ni bil upoštevan;
 - **Podravska pokrajina ali Osrednja Štajerska:** ni pripomb;
 - **Savinjska pokrajina:**
 - občinska sveta občin Bistrice ob Sotli in Radeč (skupaj 6.200 prebivalcev) sta predlagala vključitev v Posavsko pokrajino – predloga sta upoštevana v vseh variantah regionalizacij;
 - občinski svet občine Šentjur je predlagal ustanovitev »Kozjansko-Dravinjske pokrajine« (območja upravnih enot: Šentjur, Šmarje pri Jelšah in Slovenske Konjice) s sedežem v Šentjurju – predlog ni bil upoštevan;
 - **Savinjsko – šaleška pokrajina:** ni pripomb;
 - **Koroška pokrajina:** ni pripomb;
 - **Gorenjska pokrajina:** nekateri občinski sveti občin Zgornje Gorenjske so predlagali ustanovitev samostojne pokrajine (občinski sveti občin: Jesenice, Radovljica, Žirovnica, Kranjska Gora) – predlog ni bil upoštevan;
 - **Dolenjska pokrajina:**
 - občinski svet občine Semič je predlagal ustanovitev Pokrajine Bela krajina – predlog ni bil upoštevan;

- občinski sveti občin Kočevsko – ribniškega območja so predlagali samostojno oziroma priključitev k Osrednjeslovenski pokrajini – predlog je bil upoštevan v varianti 14/II.;
- **Notranjska pokrajina:**
 - občinski svet občine Ilirska Bistrica (14.200 prebivalcev) je na podlagi referendumu predlagal vključitev občine k Primorski pokrajini – predlog je bil upoštevan v vseh predlogih regionalizacij,
 - občinski svet občine Cerknica je predlagal ustanovitev samostojne pokrajine na območju upravnih enot Cerknica, Logatec, Vrhnika – predlog ni bil upoštevan;
- **Zasavska pokrajina:**
 - občinski svet občine Zagorje predlaga vključitev občine v »Kamniško – Zasavska pokrajino« - predlog je v povezavi s stališči občinskih svetov tega območja upoštevan v vseh variantah 14/I. – IV.; vsi predlogi vključujejo tudi občini Trbovlje in Hrastnik, saj je preostanek Zasavske pokrajine premajhen;
- **Posavska pokrajina:** ni pripomb;
- **Goriška pokrajina:**
 - občinska sveta občin Ajdovščina, Vipava so predlagali enotno Primorsko pokrajino – predlog ni bil upoštevan;
- **Primorska pokrajina:**
 - občinski sveti občin Sežana, Izola, Komen so predlagali enotno Primorsko pokrajino – predlog ni bil upoštevan;
- **Osrednjeslovenska pokrajina:**

Stališča občinskih svetov z območja Osrednje Slovenije, v povezavi z mnenji občin iz Zasavja, Dolenjske in Notranjske), so si najbolj nasprotujoča in tudi izključujoča. Na podlagi tega dejstva so bile pripravljene štiri variante regionalizacije Slovenije na 14 pokrajin (variante 14/I. – IV).

 - **MO Ljubljana** predlaga ustanovitev pokrajine na njenem območju – upoštevan samo njen predlog v varianti 14/IV;
 - **občinski sveti občin Kamniško – bistriške ravnine** (vodilni Kamnik, Domžale) ter **občine Litija** (ter Zagorja iz Zasavske pokrajine) so predlagali ustanovitev »Kamniško – Zasavske pokrajine« (150.000 preb.) - upoštevano v vseh variantah 14/I. – IV;
 - občinski svet občine Šmartno pri Litiji je predlagal vključitev v Dolenjsko pokrajino – predlog ni upoštevan;
 - **občinski svet občine Logatec** je predlagal vključitev v Notranjsko pokrajino zahodno od Ljubljane – območje občine je vključeno v Notranjsko pokrajino vseh variantah 14/I. – IV;
 - občinski sveti občin **nekdanjih ljubljanskih občin** so se strinjali z vključitvijo v Osrednjeslovensko pokrajino, predlog upoštevan v varianti 14/III;
 - občinski sveti **obljubljanskih občin** (Vrhniško, barjansko in grosupeljsko območje) so se strinjali z vključitvijo v Osrednjeslovensko pokrajino, predlog upoštevan v varianti 14/I.

* * * * *

Predlog Zakona o ustanovitvi pokrajin – prva obravnava

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Spremembe 121., 140. in 143. člena Ustave Republike Slovenije, sprejete v juniju 2006, so omogočile začetek postopkov za ustanovitev pokrajin v Sloveniji. V 143. členu ustave ter v zakonu o pokrajinah je določeno sodelovanje občin pri oblikovanju predloga območij, imen in sedežev pokrajin. Postopek za ustanovitev pokrajin se je pričel kot postopek priprave predloga zakona o ustanovitvi pokrajin, ki ga je na podlagi prvega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo) in zaradi uveljavitve drugega odstavka 143. člena Ustave Republike Slovenije, izvedla Vlada Republike Slovenije.

Vlada Republike Slovenije je koncem meseca maja 2007 posredovala občinskim svetom slovenskih občin poziv, da v 60 dneh posredujejo svoje mnenje o regionalizaciji Slovenije na 14 pokrajin. Predlog vlade je bil objavljen v dveh dnevnikih. Vlada je odločila, da je regionalizacija Slovenije na štirinasjt pokrajin najprimernejša osnova za javno razpravo in obravnavo v občinskih svetih, ker ta predlog temelji na upoštevanju predlaganih nalog in pristojnosti pokrajin, predlaganemu sistemu financiranja, ter prebivalstvenih, gospodarskih in zgodovinskih razlogih.

V predlogu je bila upoštevana prevladujoča teritorializacija državne uprave in razdelitev Slovenije na razvojne regije, kot uveljavljeni teritorialni organizacijski strukturi za izvajanje nalog regionalnega razvoja. Razvojne regije, ki so temeljna raven načrtovanja in izvajanja regionalnega razvoja, so oblikovane na območjih dvanajstih statističnih regij, oblikovanih v sedemdesetih letih prejšnjega stoletja. Tako so se v več kot tridesetih letih na teh območjih oblikovali skupni interesi in potrebe regionalnega pomena in širšega lokalnega pomena, kar je temeljno izhodišče za oblikovanje območja širše samoupravne lokalne skupnosti. Glede na procese oblikovanja skupnih interesov in potreb, povezanih s izvajanjem regionalnih razvojnih programov, je bil predlog dopolnjen s predlogom za ustanovitev Savinjsko – šaleške in Spodnjepodravske pokrajine. V skladu z nameravano decentralizacijo pristojnosti države, ki je povezana z določitvijo nalog širšega lokalnega pomena, predvsem pa nalog regionalnega pomena, pomembnih za spodbujanje regionalnega razvoja, je ustaljena členitev države na razvojne regije najboljša podlaga za določitev območij pokrajin.

K Predlogu za določitev območij pokrajin, njihovih sedežev in imen je vlada prejela 182 mnenj občinskih svetov, kar je 86,7 % od vseh 210 občin.

Občinski sveti so se opredeljevali do imen, sedežev in območij pokrajin.

1. Za spremembo imena pokrajin so se zavzeli predvsem sveti z območja severovzhodne Slovenije. Veliko podporo občinskih svetov znotraj predlaganih območij pokrajin so dobila imena: Štajerska pokrajina, Vzhodnoštajerska pokrajina, Celjska pokrajina in Severnoprimska pokrajina. V manjšem številu pa so sveti predlagali imena Dolenjsko – belokranjska pokrajina, Notranjsko – kraška pokrajina, Prekmursko – prleška pokrajina ter Južnoprimska pokrajina.

2. Glede sedeža pokrajine ni bilo enotnega stališča predvsem pri Koroški pokrajini, osem občinskih svetov se je opredelilo za sedež v Slovenj Gradcu, štirje pa za sedež na Ravnah na Koroškem. Enotnega stališča tudi ni pri sedežu v Posavski pokrajini.
3. Pregled mnenj občinskih svetov o območjih, po pokrajinah kot jih je predlagala vlada:
 - Pomurska pokrajina: občinski svet občine Ljutomer je predlagal ustanovitev pokrajine Prlekija;
 - Spodnjepodravska pokrajina: občinski svet občine Ormož je predlagal ustanovitev Štajerske pokrajine, ki bi vključevala tudi občino Ormož;
 - Podravska pokrajina ali Osrednještajerska: ni bilo pripomb;
 - Savinjska pokrajina:
 - občinska sveta občin Bistrice ob Sotli in Radeč (skupaj 6.200 prebivalcev) sta predlagala vključitev v Posavsko pokrajino,
 - občinski svet občine Šentjur je predlagal ustanovitev »Kozjansko-dravinjske pokrajine« (območja upravnih enot: Šentjur, Šmarje pri Jelšah in Slovenske Konjice) s sedežem v Šentjurju;
 - Savinjsko – šaleška pokrajina: ni bilo pripomb;
 - Koroška pokrajina: ni bilo pripomb;
 - Gorenjska pokrajina: občinski sveti občin: Jesenice, Radovljica, Žirovnica, Kranjska Gora so predlagali ustanovitev samostojne pokrajine (Zgornja Gorenjska);
 - Dolenjska pokrajina:
 - občinski svet občine Semič je predlagal ustanovitev Pokrajine Bela krajina,
 - občinski sveti občin kočevsko – ribniškega območja so predlagali samostojno pokrajino, oziroma priključitev k Osrednjeslovenski pokrajini;
 - Notranjska pokrajina:
 - občinski svet občine Ilirska Bistrica (14.200 prebivalcev) je na podlagi referenduma predlagal vključitev občine k Primorski pokrajini,
 - občinski svet občine Cerknica je predlagal ustanovitev samostojne pokrajine na območju upravnih enot Cerknica, Logatec, Vrhnika;
 - Zasavska pokrajina: občinski svet občine Zagorje je predlagal vključitev občine v »Kamniško – zasavsko pokrajino«;
 - Posavska pokrajina: ni bilo pripomb;
 - Goriška pokrajina: občinska sveta občin Ajdovščina, Vipava so predlagali enotno Primorsko pokrajino;
 - Primorska pokrajina: občinski sveti občin Sežana, Izola, Komen so predlagali enotno Primorsko pokrajino;
 - Osrednjeslovenska pokrajina: Stališča občinskih svetov z območja osrednje Slovenije, v povezavi z mnenji občin iz Zasavja, Dolenjske in Notranjske, so si najbolj nasprotujoča in tudi izključujoča tako, da:
 - je MO Ljubljana predlagala ustanovitev pokrajine na njenem območju;
 - občinski sveti občin Kamniško – bistriške ravnine (vodilni Kamnik, Domžale) ter občine Litija (ter Zagorja iz Zasavske pokrajine) so predlagali ustanovitev »Kamniško – zasavske pokrajine« (150.000 prebivalcev);
 - občinski svet občine Šmartno pri Litiji je predlagal vključitev v Dolenjsko pokrajino;
 - občinski svet občine Logatec je predlagal vključitev v Notranjsko pokrajino zahodno od Ljubljane;

- občinski sveti občin, ustanovljenih na območjih nekdanjih občin Šiška, Bežigrad, Moste-Polje, Vič – Rudnik, so se strinjali z vključitvijo v Osrednjeslovensko pokrajino;
- občinski sveti obljubljskih občin (Vrhniško, barjansko in grosupeljsko območje) so se strinjali z vključitvijo v Osrednjeslovensko pokrajino.

2. Cilji, načela in poglobitve rešitve

Cilj zakona je razdelitev območja države na območja pokrajin kot samoupravnih lokalnih skupnosti in ustanovitev pokrajin v Sloveniji, določitev njihovih imen in sedežev ter določitev števila članov prvih pokrajinskih svetov.

Zakon temelji na načelu decentralizacije oblasti kot sestavini načela delitve oblasti ljudstva, ki narekuje decentralizacijo oblastnih funkcij in prenos upravljanja pomembnega dela javnih zadev ter javno finančnih sredstev z državne na lokalno raven v skladu z načelom subsidiarnosti, pri čemer bodo pokrajine naloge iz svoje pristojnosti opravljale samostojno, v skladu z ustavo in zakoni, v korist svojih prebivalcev v skladu z načeli lokalne samouprave, ki jih opredeljuje ustava in načelih, ki so v pravni red Republike Slovenije vgrajene z Evropsko listino lokalne samouprave (Zakon o ratifikaciji Evropske listine lokalne samouprave (MELLS), Uradni list RS - Mednarodne pogodbe, št.15, Uradni list RS, št.57/96).

Z ustanovitvijo pokrajin se določa teritorialna sestavina pokrajinske samouprave. Vprašanje oblikovanja območja pokrajine je neposredno povezano z vprašanjem nalog, oziroma pristojnosti pokrajine ter s finančnimi in drugimi materialnimi viri, ki so pokrajini potrebni za opravljanje njenih nalog. Predlagana območja štirinajstih pokrajin so bila upoštevana pri decentralizaciji državnih pristojnosti na raven pokrajin in posledično pri določitvi deležev decentraliziranih javnofinančnih virov. Pristojnosti, ki bodo z države prenesene na pokrajine, so javne zadeve regionalnega pomena, ki se nanašajo predvsem na skladen razvoj celotnega območja pokrajine, načrtovanje prostorskih ureditev pokrajinskega pomena, stanovanjsko politiko regionalnega pomena, upravljanje z vodami, razvoj prometnega sistema, izgradnja ter vzdrževanje in upravljanje z javnimi cestami regionalnega pomena, razvoj gospodarstva, podjetništva in turizma. Pokrajine bodo pristojne tudi za razvoj visokega šolstva, znanosti ter razvoj šolstva in športa, za višje in srednje šolstvo, za zagotavljanje javnega interesa za kulturo, razvoj kulturnih dejavnosti (pokrajinski arhivi, muzeji in galerije, poklicna gledališča, restavratorska središča, zavod za upravljanje z dediščino in spomeniki), za javne bolnišnice, specialistično zdravljenje, socialni razvoj pokrajine (center za socialno delo, javni socialno varstveni zavodi za otroke in za starejše, materinski domovi, svetovalnice) in drugo. Predlagano je, da bo v okviru svojih pristojnosti pokrajina izvajala lokalne zadeve širšega pomena, ki presegajo zmogljivosti občin in bodo določene z zakonom ali pa s predpisom pokrajine, sprejetim v soglasju z občinami.

Poglobitve rešitve zakona temeljijo na prostorski členitvi Slovenije, ki izhaja iz obstoječih procesov povezovanja, regionalni identiteti in pripadnosti ljudi, naravno geografskih značilnosti in poselitvi Slovenije. Upoštewane so zgodovinske, kulturne, gospodarske in upravne značilnosti posameznih območij.

Predlog pokrajinske členitve na štirinajst pokrajin ima svojo osnovo v teritorializaciji Slovenije na dvanajstih planskih regijah, ki je nastala v sedemdesetih letih zaradi praktičnih potreb politike regionalnega razvoja, regionalnega prostorskega planiranja in nekaterih javnih služb (šolstva, zdravstva, notranjih zadev, sodstva itd.) ter je bila nato preizkušena v preteklih

desetletjih. Predlog temelji na upoštevanju predvidenih nalog in pristojnosti pokrajin, predlaganemu sistemu financiranja, ter prebivalstvenih, gospodarskih in zgodovinskih razlogih. Upoštevali so se naslednji parametri tehtanja primernosti modelov členitve na pokrajine: velikost (območje, prebivalstvo), funkcije (naloge in pristojnosti), avtonomija (razmerja med državnimi oblastmi in občinami), fiskalna in funkcionalna soodvisnost.

Območja predlaganih pokrajin so oblikovana tako, da je območje vsake pokrajine sklenjena in zaokrožena geografska celota. Predlog območij pokrajin oziroma določitev njihovih območij temelji predvsem na:

- prostorski členitvi, ki izhaja iz obstoječih procesov povezovanja,
- regionalni identiteti in pripadnosti ljudi,
- naravno geografskih značilnosti in poselitvi Slovenije,
- specifičnosti slovenskih razmer z zgodovinskega, geografskega, gospodarskega, kulturnega in drugih vidikov.

Prednost predlagane teritorialne členitve je v tem, da ne tvori prevelikih ozemeljskih enot, ki bi jih prebivalci težje sprejeli. Občutek pokrajinske pripadnosti je v veliki meri odraz prepleta fizičnogeografskih in družbenogeografskih značilnosti, zgodovinskih in kulturnih silnic ter upravno - političnih členitev na ozemlju Slovenije. Predlog členitve Slovenije na štirinajst pokrajin ne prezre dejstva, da je Slovenija pokrajinsko zelo pestra država, z veliko geomorfološko razgibanostjo, kar otežuje oblikovanje velikih gravitacijskih regij. Velika reliefna raznolikost, z jasno oblikovanimi porečji, pestro pokrajinsko rabo in razvejanim omrežjem naselij opredeljuje izrazito pokrajinsko pestrost Slovenije. Prevlada razpršenega vzorca poselitve in zgolj zasnove policentričnega urbanega sistema so pomembnejše geografske osnove za predlagano regionalizacijo Slovenije.

Pri predlogu poimenovanja pokrajin so upoštevane zgodovinske, zemljepisne ali kulturne značilnosti območja. Pri določitvi sedeža pa upravno, izobraževalno, kulturno ali gospodarsko središčne funkcije mest. Predlagana regionalizacija temelji tudi na štirinajstih središčih četrte do sedme hierarhične stopnje in njihovih vplivnih območij. To so mezoregionalna središča četrte in pete stopnje ter središči šeste in sedme stopnje. Slednji sta Maribor in Ljubljana. Nekatera središča so dokaj enostransko razvita ali pa imajo skromno gravitacijsko zaledje, pri teh pa je prevladala odločitev glede na realno situacijo v prostoru in navzočnost funkcij državne uprave.

3. Ocena finančnih posledic za državni proračun

Predlog zakona nima finančnih posledic za sprejeta državna proračuna za leti 2007 in 2008.

II. BESEDILO ČLENOV

1. Splošne določbe

1. člen (vsebina zakona)

(1) S tem zakonom se ustanovijo pokrajine in določijo njihova območja, imena in sedeži ter število članov prvih pokrajinskih svetov.

(2) Zakon določa merila, v skladu s katerimi so določeni območja, imena in sedeži pokrajin ter število članic oziroma članov prvih pokrajinskih svetov (v nadaljnjem besedilu: članov), in ureja konstituiranje pokrajin po ustanovitvi.

2. člen (območje pokrajine)

(1) Območje pokrajine je zemljepisna enota, ki jo povezujejo poselitveni, infrastrukturni in naravni sistemi ter interesi prebivalstva za reševanje zadev širšega lokalnega in regionalnega pomena, ki jih je pokrajina kot samoupravna lokalna skupnost sposobna zagotavljati.

(2) V območje pokrajine so vključena celotna območja občin.

3. člen (ime in sedež pokrajine)

(1) Ime pokrajine je določeno po zemljepisnem imenu, ki izraža zgodovinsko ali kulturno značilnost območja, ali po imenu največjega mesta v pokrajini.

(2) Sedež pokrajine je določen v mestu, ki je upravno, izobraževalno, kulturno in gospodarsko središče.

4. člen (merila za število članov prvega pokrajinskega sveta)

(1) S tem zakonom je določeno število članov prvih pokrajinskih svetov v lihem številu, tako da je v pokrajini, ki ima:

- do 150 000 prebivalcev, 33 do 39 članov,
- od 150 001 do 300 000 prebivalcev, 41 do 49 članov,
- nad 300 001 prebivalca, od 51 do 55 članov.

(2) V prvem pokrajinskem svetu pokrajine, ki vključuje občine, na območju katerih živi avtohtona italijanska oziroma madžarska narodna skupnost, ima narodna skupnost dva predstavnika.

2. Ustanovitev pokrajin

5. člen (Celjska pokrajina)

Ustanovi se Celjska pokrajina.

Celjska pokrajina obsega občine:

Braslovče, Celje, Dobje, Dobrna, Kozje, Laško, Podčetrtek, Polzela, Prebold, Rogaška Slatina, Rogatec, Slovenske Konjice, Šentjur, Šmarje pri Jelšah, Štore, Tabor, Vitanje, Vojnik, Vransko, Zreče, Žalec.

Sedež Celjske pokrajine je v Celju.

Prvi pokrajinski svet Celjske pokrajine ima 45 članov.

6. člen
(Dolenjska pokrajina)

Ustanovi se Dolenjska pokrajina.

Dolenjska pokrajina obsega občine:

Črnomelj, Dobrepolje, Dolenjske Toplice, Grosuplje, Ivančna Gorica, Kočevje, Kostel, Loški Potok, Metlika, Mirna Peč, Mokronog - Trebelno, Novo mesto, Osilnica, Ribnica, Semič, Sodražica, Straža, Šentjernej, Šentrupert, Škocjan, Šmarješke Toplice, Trebnje, Žužemberk.

Sedež Dolenjske pokrajine je v Novem mestu.

Prvi pokrajinski svet Dolenjske pokrajine ima 43 članov.

7. člen
(Gorenjska pokrajina)

Ustanovi se Gorenjska pokrajina.

Gorenjska pokrajina obsega občine:

Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas - Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri, Žirovnica.

Sedež Gorenjske pokrajine je v Kranju.

Prvi pokrajinski svet Gorenjske pokrajine ima 47 članov.

8. člen
(Kamniško-zasavska pokrajina)

Ustanovi se Kamniško-zasavska pokrajina.

Kamniško-zasavska pokrajina obsega občine:

Domžale, Hrastnik, Kamnik, Komenda, Litija, Lukovica, Mengeš, Moravče, Trbovlje, Šmartno pri Litiji, Trzin, Zagorje ob Savi.

Sedež Kamniško-zasavske pokrajine je v Domžalah.

Prvi pokrajinski svet Kamniško-zasavske pokrajine ima 39 članov.

9. člen
(Koroška pokrajina)

Ustanovi se Koroška pokrajina.

Koroška pokrajina obsega občine:

Črna na Koroškem, Dravograd, Mežica, Mislinja, Muta, Podvelka, Prevalje, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Ribnica na Pohorju, Slovenj Gradec, Vuzenica.

Sedež Koroške pokrajine je v Slovenj Gradcu.

Prvi pokrajinski svet Koroške pokrajine ima 35 članov.

10. člen
(Notranjska pokrajina)

Ustanovi se Notranjska pokrajina.

Notranjska pokrajina obsega občine:

Bloke, Borovnica, Cerknica, Logatec, Log - Dragomer, Loška dolina, Pivka, Postojna, Vrhnika.

Sedež Notranjske pokrajine je v Postojni.

Prvi pokrajinski svet Notranjske pokrajine ima 35 članov.

11. člen
(Osrednjeslovenska pokrajina)

Ustanovi se Osrednjeslovenska pokrajina.

Osrednjeslovenska pokrajina obsega občine:

Brezovica, Dobrova - Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Horjul, Ig, Ljubljana, Medvode, Škofljica, Velike Lašče, Vodice.

Sedež Osrednjeslovenske pokrajine je v Ljubljani.

Prvi pokrajinski svet Osrednjeslovenske pokrajine ima 55 članov.

12. člen
(Pomurska pokrajina)

Ustanovi se Pomurska pokrajina.

Pomurska pokrajina obsega občine:

Apače, Beltinci, Cankova, Črenšovci, Dobrovnik, Gornja Radgona, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kobilje, Križevci, Kuzma, Lendava, Ljutomer, Moravske Toplice, Murska Sobota,

Odranci, Puconci, Radenci, Razkrižje, Rogašovci, Sveti Jurij, Šalovci, Tišina, Turnišče, Velika Polana, Veržej.

Sedež Pomurske pokrajine je v Murski Soboti.

Prvi pokrajinski svet Pomurske pokrajine ima 41 članov, od katerih dva člana izvolijo pripadniki madžarske narodnosti kot svoja predstavnika.

13. člen
(Posavska pokrajina)

Ustanovi se Posavska pokrajina.

Posavska pokrajina obsega občine:
Bistrica ob Sotli, Brežice, Kostanjevica na Krki, Krško, Radeče, Sevnica.

Sedež Posavske pokrajine je v Krškem.

Prvi pokrajinski svet Posavske pokrajine ima 35 članov.

14. člen
(Primorska pokrajina)

Ustanovi se Primorska pokrajina.

Primorska pokrajina obsega občine:
Divača, Hrpelje - Kozina, Ilirska Bistrica, Izola, Komen, Koper, Piran, Sežana.

Sedež Primorske pokrajine je v Kopru.

Prvi pokrajinski svet Primorske pokrajine ima 41 članov, od katerih dva člana izvolijo pripadniki italijanske narodnosti kot svoja predstavnika.

15. člen
(Savinjsko-šaleška pokrajina)

Ustanovi se Savinjsko-šaleška pokrajina.

Savinjsko-šaleška pokrajina obsega občine:
Gornji Grad, Ljubno, Luče, Mozirje, Nazarje, Rečica ob Savinji, Solčava, Šmartno ob Paki, Šoštanj, Velenje.

Sedež Savinjsko-šaleške pokrajine je v Velenju.

Prvi pokrajinski svet Savinjsko-šaleške pokrajine ima 33 članov.

16. člen
(Severnoprimorska pokrajina)

Ustanovi se Severnoprimorska pokrajina.

Severnoprimorska pokrajina obsega občine:

Ajdovščina, Bovec, Brda, Cerklje, Idrija, Kanal, Kobarid, Miren - Kostanjevica, Nova Gorica, Renče - Vogrsko, Šempeter - Vrtojba, Tolmin, Vipava.

Sedež Severnoprimorske pokrajine je v Novi Gorici.

Prvi pokrajinski svet Severnoprimorske pokrajine ima 37 članov.

17. člen
(Štajerska pokrajina)

Ustanovi se Štajerska pokrajina.

Štajerska pokrajina obsega občine:

Benedikt, Cerkljenjak, Duplek, Hoče - Slivnica, Kungota, Lenart, Makole, Maribor, Miklavž na Dravskem polju, Oplotnica, Rače - Fram, Pesnica, Poljčane, Starše, Sveta Ana, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Ruše, Lovrenc na Pohorju, Selnica ob Dravi, Slovenska Bistrica, Šentilj.

Sedež Štajerske pokrajine je v Mariboru.

Prvi pokrajinski svet Štajerske pokrajine ima 49 članov.

18. člen
(Vzhodnoštajerska pokrajina)

Ustanovi se Vzhodnoštajerska pokrajina.

Vzhodnoštajerska pokrajina obsega občine:

Cirkulane, Destrič, Dornava, Gorišnica, Hajdina, Juršinci, Kidričevo, Majšperk, Markovci, Ormož, Podlehnik, Ptuj, Središče ob Dravi, Sveti Andraž v Slovenskih goricah, Sveti Tomaž, Trnovska vas, Videm, Zavrč, Žetale.

Sedež Vzhodnoštajerske pokrajine je na Ptuj.

Prvi pokrajinski svet Vzhodnoštajerske pokrajine ima 37 članov.

3. Konstituiranje pokrajin

19. člen
(konstituiranje pokrajine)

(1) V postopku konstituiranja pokrajine se konstituira pokrajinski svet, izvoli predsednik pokrajine, ustanovi pokrajinska uprava ter sprejmejo statut, proračun in drugi akti, potrebni za delovanje pokrajine.

(2) Pokrajina začne delovati 1. januarja 2009.

20. člen

(subsidiarna uporaba zakona)

Za konstituiranje prvega pokrajinskega sveta se uporabljajo določbe zakona, ki ureja pokrajine, če ta zakon ne določa drugače.

21. člen

(konstituiranje prvega pokrajinskega sveta)

(1) Prvi pokrajinski svet se konstituira na prvi seji, na kateri je potrjena več kot polovica mandatov članov sveta.

(2) Začetek mandatne dobe članov pokrajinskega sveta, izvoljenih na prvih volitvah, začne teči z dnem konstituiranja pokrajinskega sveta.

22. člen

(sklic prve seje pokrajinskega sveta)

(1) Prvo sejo prvega pokrajinskega sveta skliče predsednik pokrajinske volilne komisije v 20 dneh po izvolitvi članov pokrajinskega sveta.

(2) Zaradi priprave dnevnega reda prve seje, predlogov za imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter predlogov za izvolitev predsednice oziroma predsednika pokrajine (v nadaljnjem besedilu: predsednik pokrajine) skliče predsednik pokrajinske volilne komisije najpozneje deset dni po volitvahčasne vodje svetniških skupin pokrajinskega sveta.

23. člen

(začasni poslovnik)

(1) Pokrajinski svet na prvi seji najprej sprejme začasni poslovnik o svojem delu.

(2) Z začasnim poslovníkom se uredijo predvsem število, sestava in način izvolitve komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter postopek tajnih volitev predsednika pokrajine.

24. člen

(imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja)

Po sprejetju začasnega poslovníka pokrajinski svet imenuje komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja po postopku, določenem v začasnem poslovníku. Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja pregleda poročilo pokrajinske volilne komisije o izidu volitev ter potrdila o izvolitvi članov pokrajinskega sveta ter odloči o morebitnih pritožbah kandidatov v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine.

25. člen

(volitve prvega predsednika pokrajine)

(1) Po potrditvi mandatov članov pokrajinskega sveta pokrajinski svet na predlog komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja izvoli prvega predsednika pokrajine v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine, ter na podlagi začasnega poslovníka pokrajinskega sveta.

(2) Na prvi seji pokrajinskega sveta lahko pokrajinski svet izvoli tudi enega ali več podpredsednikov pokrajine.

26. člen

(imenovanje komisije za pripravo statuta in poslovnika)

(1) Pokrajinski svet na prvi seji imenuje komisijo za pripravo statuta pokrajine in poslovnika pokrajinskega sveta.

(2) Člane komisije za pripravo statuta in poslovnika pokrajinskega sveta imenuje pokrajinski svet med svojimi člani, lahko pa tudi med drugimi prebivalci pokrajine, vendar največ polovico članov. Komisiji predseduje član pokrajinskega sveta.

27. člen

(sprejetje statuta in drugih aktov za začetek dela pokrajine)

(1) Pokrajinski svet v treh mesecih po konstituiranju sprejme statut pokrajine, pokrajinski proračun in odlok o ustanovitvi pokrajinske uprave.

(2) Poslovnik pokrajinskega sveta se sprejme najpozneje v treh mesecih po sprejetju statuta pokrajine.

(3) Predsednik pokrajine določi sistemizacijo delovnih mest in notranjo organizacijo pokrajinske uprave najpozneje v 30 dneh po sprejetju odloka o ustanovitvi pokrajinske uprave.

28. člen

(imenovanje direktorja pokrajinske uprave)

Predsednik pokrajine imenuje direktorja pokrajinske uprave na podlagi izvedenega javnega natečaja najpozneje v 60 dneh po sprejetju odloka o ustanovitvi pokrajinske uprave.

4. Končni določbi

29. člen

(prenehanje veljavnosti člena ZLS)

Z dnem uveljavitve tega zakona preneha veljati 23. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo, in 60/07).

30. člen

(uveljavitev zakona)

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

S 1. členom je določena vsebina zakona. Zakon ustanavlja pokrajine. Določa merila, ki so v zakonu uporabljena za določitev konstitutivnih elementov pokrajin, ki so: območja pokrajin, imena pokrajin in sedeži pokrajin. Zakon določa merila za določitev števila članov prvih pokrajinskih svetov ter konstituiranje pokrajin.

V 2. členu so določena merila, v skladu s katerimi so v zakonu oblikovana območja pokrajin. Merila so teritorialna in sociološka in izhajajo iz poselitvenih, infrastrukturnih in naravnih sistemov ter širših lokalnih in regionalnih interesov in potreb lokalne skupnosti. Pravilo je, da območje pokrajine vključuje območja občin.

Merila, uporabljena za določitev imena pokrajine ter njenega sedeža so vsebina 3. člena.

S 4. členom so določena merila za določitev števila članov prvega pokrajinskega sveta, katerih podlaga je število prebivalcev v pokrajini.

5. člen ustanavlja Celjsko pokrajino. Območje pokrajine obsega območja občin: Braslovče, Celje, Dobje, Dobrna, Kozje, Laško, Podčetrtek, Polzela, Prebold, Rogaška Slatina, Rogatec, Slovenske Konjice, Šentjur, Šmarje pri Jelšah, Štore, Tabor, Vitanje, Vojnik, Vranksko, Zreče, Žalec. Na območju pokrajine živi 192 000 prebivalcev. Ime pokrajine je določeno po Celju, ki je hkrati tudi mesto, v katerem je sedež pokrajine. Prvi pokrajinski svet šteje 45 članov.

6. člen ustanavlja Dolenjsko pokrajino. Območje pokrajine obsega območja občin: Črnomelj, Dobropolje, Dolenjske Toplice, Grosuplje, Ivančna Gorica, Kočevje, Kostel, Loški Potok, Metlika, Mirna Peč, Mokronog – Trebelno, Novo mesto, Osilnica, Ribnica, Semič, Sodražica, Straža, Šentjernej, Šentrupert, Škofjan, Šmarješke Toplice, Trebnje, Žužemberk. V pokrajini živi 174 770 prebivalcev. Za sedež pokrajine je določeno Novo mesto. Prvi pokrajinski svet Dolenjske pokrajine šteje 43 članov.

7. člen ustanavlja Gorenjsko pokrajino. Območje pokrajine obsega območja občin: Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas – Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri, Žirovnica. V pokrajini živi 200 420 prebivalcev. Za sedež pokrajine je določen Kranj. Prvi pokrajinski svet Gorenjske pokrajine šteje 47 članov.

8. člen ustanavlja Kamniško – zasavsko pokrajino. Območje pokrajine obsega območja občin: Domžale, Hrastnik, Kamnik, Komenda, Litija, Lukovica, Mengeš, Moravče, Trbovlje, Šmartno pri Litiji, Trzin, Zagorje ob Savi. Na območju pokrajine živi 149 210 prebivalcev. Za sedež pokrajine so določene Domžale. Prvi pokrajinski svet Kamniško-zasavske pokrajine šteje 39 članov.

9. člen ustanavlja Koroško pokrajino. Koroška pokrajina obsega občine: Črna na Koroškem, Dravograd, Mežica, Mislinja, Muta, Podvelka, Prevalje, Radlje ob Dravi, Ravne na Koroškem, Ribnica na Pohorju, Slovenj Gradec, Vuzenica. Na območju pokrajine živi 74 054 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Slovenj Gradcu. Prvi pokrajinski svet Koroške pokrajine šteje 35 članov.

10. člen ustanavlja Notranjsko pokrajino, ko obsega občine: Bloke, Borovnica, Cerknica, Logatec, Log – Dragomer, Loška dolina, Pivka, Postojna, Vrhnika. Na območju pokrajine živi 70 643 prebivalcev. Sedež pokrajine je Postojna. Prvi pokrajinski svet Notranjske pokrajine ima 35 članov.

11. člen ustanavlja Osrednjeslovensko pokrajino. Pokrajina obsega območja občin: Brezovica, Dobrova – Polhov Gradec, Dol pri Ljubljani, Horjul, Ig, Ljubljana, Medvode, Škofljica, Velike Lašče, Vodice. Na njenem območju živi 325 529 prebivalcev. Sedež pokrajine je Ljubljana. Prvi pokrajinski svet Osrednjeslovenske pokrajine ima 55 članov.

12. člen ustanavlja Pomursko pokrajino, ki obsega občine: Apače, Beltinci, Cankova, Črenšovci, Dobrovnik, Gornja Radgona, Gornji Petrovci, Grad, Hodoš, Kobilje, Križevci, Kuzma, Lendava, Ljutomer, Moravske Toplice, Murska Sobota, Odranci, Puconci, Radenci, Razkrižje, Rogašovci, Sveti Jurij, Šalovci, Tišina, Turnišče, Velika Polana, Veržej. Pokrajina ima 124 933 prebivalcev. Na območju pokrajine so občine, v katerih živi avtohtona madžarska narodna skupnost. Sedež pokrajine je Murska Sobota. Prvi pokrajinski svet Pomurske pokrajine ima 41 članov, od katerih dva člana izvolijo pripadniki madžarske narodnosti kot svoja predstavnika.

13. člen ustanavlja Posavsko pokrajino. Posavska pokrajina obsega občine: Bistrica ob Sotli, Brežice, Kostanjevica na Krki, Krško, Radeče, Sevnica. Pokrajina ima 77 032 prebivalcev. Za sedež pokrajine je določeno Krško. Prvi pokrajinski svet Posavske pokrajine ima 35 članov.

14. člen ustanavlja Primorsko pokrajino, ki obsega občine: Divača, Hrpelje-Kozina, Ilirska Bistrica, Izola, Komen, Koper, Piran, Sežana. V pokrajini živi 118 416 prebivalcev. Na območju primorske pokrajine so občine Izola, Koper in Piran, na območju katerih živi avtohtona italijanska narodna skupnost. Sedež pokrajine je Koper. Prvi pokrajinski svet Primorske pokrajine ima 41 članov, od katerih dva člana izvolijo pripadniki italijanske narodnosti kot svoja predstavnika.

15. člen ustanavlja Savinjsko – šaleško pokrajino, ki obsega območja občin: Gornji Grad, Ljubno, Luče, Mozirje, Nazarje, Rečica ob Savinji, Solčava, Šmartno ob Paki, Šoštanj, Velenje. Pokrajina ima 61 500 prebivalcev. Sedež pokrajine je v Velenju. Prvi pokrajinski svet Savinjsko-šaleške pokrajine ima 33 članov.

16. člen ustanavlja Severnoprimerško pokrajino. Pokrajina obsega območja občin: Ajdovščina, Bovec, Brda, Cerklje, Idrija, Kanal, Kobarid, Miren – Kostanjevica, Nova Gorica, Renče – Vogrsko, Šempeter – Vrtojba, Tolmin, Vipava. Pokrajina ima 118 391 prebivalcev. Sedež pokrajine je Nova Gorica. Prvi pokrajinski svet Severnoprimerške pokrajine ima 37 članov.

17. člen ustanavlja Štajersko pokrajino, ki obsega občine: Benedikt, Cerkljenjak, Duplek, Hoče – Slivnica, Kungota, Lenart, Makole, Maribor, Miklavž na Dravskem polju, Oplotnica, Rače – Fram, Pesnica, Poljčane, Starše, Sveta Ana, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Ruše, Lovrenc na Pohorju, Selnica ob Dravi, Slovenska Bistrica, Šentilj. Pokrajina ima 237 393 prebivalcev. Sedež pokrajine je Maribor. Prvi pokrajinski svet Štajerske pokrajine ima 49 članov.

18. člen ustanavlja Vzhodnoštajersko pokrajino, ki obsega občine: Cirkulane, Destrnik, Dornava, Gorišnica, Hajdina, Juršinci, Kidričevo, Majšperk, Markovci, Ormož, Podlehnik,

Ptuj, Središče ob Dravi, Sveti Andraž v Slovenskih goricah, Sveti Tomaž, Trnovska vas, Videm, Zavrč, Žetale. V pokrajini živi 87 786 prebivalcev. Sedež pokrajine je na Ptujju. Prvi pokrajinski svet Vzhodnoštajerske pokrajine ima 37 članov.

Uvodni, 19. člen poglavja o konstituiranju pokrajin določa temeljne predpostavke, katerih izpolnitev je potrebna v postopku konstituiranja pokrajin po njihovi ustanovitvi. Postopek konstituiranja pokrajine se nanaša na konstituiranje pokrajinskega sveta, izvolitev predsednika pokrajine, ustanovitev pokrajinske uprave ter sprejem statuta, proračuna in drugih aktov potrebnih za delovanje pokrajine. Drugi odstavek 19. člena določa, da pokrajina začne z delom 1. januarja 2009.

Subsidiarna uporaba zakona, ki ureja pokrajine, je glede konstituiranja prvega pokrajinskega sveta določena v 20. členu.

V 21. členu je določeno, da se prvi pokrajinski svet konstituira na prvi seji, na kateri je potrjenih več kot polovica mandatov članov sveta. Določba sledi znanemu načelu, da za ugotovitev o konstituiranju pokrajinskega sveta ni potrebno, da so potrjeni vsi mandati članov sveta že na prvi seji, saj je to vezano na možne pritožbe kandidatov v zvezi s podelitvijo mandatov. Drugi odstavek opredeljuje pričetek mandatne dobe članov pokrajinskega sveta, torej z dnem konstituiranja sveta.

Prvi odstavek 22. člena določa sklicatelja prve seje, ki je predsednik pokrajinske volilne komisije, ter rok, v katerem se prva seja skliče, in sicer je to 20 dni po izvolitvi članov pokrajinskega sveta. Da bi se prva, konstitutivna seja sveta lahko pripravila, tako glede vsebine dnevnega reda kot same tehnične izvedbe seje, ter zbrali predlogi za imenovanje članov komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter predlogi za izvolitev predsednice oziroma predsednika pokrajine, mora predsednik pokrajinske volilne komisije sklicati začasne vodje svetniških skupin pokrajinskega sveta najpozneje deset dni po volitvah. To hkrati pomeni, da morajo novoizvoljeni člani sveta do tega roka izbrati začasne vodje svojih svetniških skupin.

Da bi bilo možno voditi in izpeljati konstitutivno sejo sveta, je potrebno najprej sprejeti začasni poslovnik o delu, kot to določa 23. člen predloga zakona. Začasni poslovnik vsebuje bistvene sestavine za vodenje in izpeljavo seje, predvsem pa število, sestavo in način izvolitve komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter postopek tajnih volitev predsednika pokrajine.

V 24. členu je opredeljeno imenovanje komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, kar najprej opravi pokrajinski svet po tem, ko je začasni poslovnik sprejet. Naloga komisije je, da pregleda poročilo pokrajinske volilne komisije o izidu volitev ter potrdila o izvolitvi članov pokrajinskega sveta ter odloči o morebitnih pritožbah kandidatov v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine.

Volitve prvega predsednika pokrajine so urejene v 25. členu. Predlog poda komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Volitve so tajne, izvedejo pa se v skladu z zakonom, ki ureja pokrajine ter na podlagi začasnega poslovnika pokrajinskega sveta. V kolikor so na prvi seji podani predlogi tudi za kandidata za podpredsednika pokrajine oz. podpredsednike pokrajine, jih lahko pokrajinski svet izvoli že na konstitutivni seji.

Določba 26. člena vsebuje obveznost, da pokrajinski svet na prvi seji imenuje komisijo za pripravo statuta pokrajine in poslovnika pokrajinskega sveta. Člani komisije so imenovani izmed članov pokrajinskega sveta, lahko pa tudi izmed drugih prebivalcev pokrajine. S tem je mišljeno, da lahko v komisiji sodelujejo tudi pravni ali drugi strokovnjaki s tega področja, saj gre za pripravo zahtevnih pravnih aktov. Več kot polovica članov komisije mora biti sestavljena izmed članov sveta, ravno tako pa član sveta komisiji predseduje.

V 27. členu je določen rok za sprejem najpomembnejših aktov pokrajine. Tako mora pokrajinski svet v treh mesecih po konstituiranju sprejeti statut pokrajine, pokrajinski proračun in odlok o ustanovitvi pokrajinske uprave. Drugi odstavek določa, da se poslovnik pokrajinskega sveta sprejme najpozneje v treh mesecih po sprejemu statuta pokrajine, tretji odstavek pa, da predsednik pokrajine določi sistemizacijo delovnih mest in notranjo organizacijo pokrajinske uprave najpozneje v 30 dneh po sprejetju odloka o ustanovitvi pokrajinske uprave.

V 28. členu je določen postopek in način imenovanja direktorja pokrajinske uprave, ki ga imenuje predsednik pokrajine na podlagi izvedenega javnega natečaja najpozneje v 60 dneh po sprejetju odloka o ustanovitvi pokrajinske uprave.

Z 29. členom se razveljavnja določba 23. člena Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 100/05 – uradno prečiščeno besedilo in 60/07). Ta člen določa, da lahko funkcije pokrajine opravlja mestna občina, če tako določijo občine na njenem območju. Določba je v nasprotju s 143. členom ustave.

V skladu s 30. členom začne zakon veljati petnajsti dan po objavi.



Datum: 13.11.2007

Spoštovani,

Na podlagi sklepa Občinskega sveta Občine Vrhnika št. 030-2/2007 (1-01) z dne 13.7.2007 vam sporočam, da se Občina Vrhnika NE STRINJA z umestitvijo v Notranjsko regijo, kot predvideva predlog Zakona o ustanovitvi pokrajin (predlog za obravnavo) – EVA 2006-1536-0018 (št. 017-33/2006-554).

Z zgoraj navedenim sklepom se je občinski svet jasno odločil, da želi biti Občina Vrhnika umeščena v osrednjeslovensko pokrajino.

O ukrepih, ki jih bo Občina Vrhnika sprožila v primeru, da se v nadaljnjem postopku stališča Občinskega sveta ne bo upoštevalo, bo Občinski svet razpravljal in odločal na 8. redni seji Občinskega sveta, dne 15.11.2007.

S spoštovanjem!

Župan
dr. **Marjan RIHAR**

PREJMEJO:

1. Vlada RS, predsednik g. Janez Janša
2. Ministrstvo za javno upravo, minister dr. Gregor Virant
3. Služba Vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko, minister dr. Ivan Žagar
4. Državni zbor RS, predsednik g. France Cukjati